



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2016 г.

пгт Красногвардейское

№ 309 - 1

Об утверждении Порядка проведения
внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета
Красногвардейского района
Республики Крым

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 г. №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Положением о бюджетном процессе в Красногвардейском районе Республики Крым, утвержденным решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 27.03.2015 № 124-1

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Утвердить Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красногвардейского района Республики Крым (прилагается).
2. Настоящее решение подлежит опубликованию в газете «Официальный вестник Красногвардейского района» и размещению на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на портале Правительства Республики Крым krgv.rk.gov.ru.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

Приложение к решению
Красногвардейского районного
совета Республики Крым
от 11.04.2016 года № 309 - 1

**Порядок
проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Красногвардейского района Республики Крым**

Настоящий Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красногвардейского района Республики Крым определяет цели, задачи, предмет, а также основные принципы организации и основные этапы проведения мероприятий по проверке годового отчета об исполнении бюджета Красногвардейского района Республики Крым (далее – годовой отчет об исполнении бюджета района, отчет) и подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым (далее - Контрольно-счетная палата) по результатам проверки отчета.

1. Общие положения

1.1. Проверка годового отчета об исполнении бюджета района проводится в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 1 ч. 1 ст. 15, п. 2 ч. 10 ст. 35, ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 48, ст. 79 Устава муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, ст. 44-46 Положения о бюджетном процессе в Красногвардейском районе Республики Крым, утвержденного решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 27.03.2015 № 124-1, ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Красногвардейского района Республики Крым, утвержденного решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 10.12.2014 № 4/53-VI (с изменениями и дополнениями).

1.2. Годовой отчет об исполнении бюджета района до его рассмотрения Красногвардейским районным советом Республики Крым (далее – районный совет) подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района.

1.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района осуществляется Контрольно-счетной палатой.

1.4. Цели внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района:

1.4.1. Проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета района требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Крым, Положению о бюджетном процессе в Красногвардейском районе Республики Крым, муниципальным нормативно-правовым актам.

1.4.2. Подготовка заключения Контрольно-счетной палатой о полноте и достоверности представленных показателей бюджетной отчетности, с отражением оценки уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год.

1.5. Предметом внешней проверки годового отчета являются:

1.5.1. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, а именно: главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

1.5.2. Отчет об исполнении бюджета района.

1.5.3. Сведения, представляемые одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета района.

1.6. Основными задачами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района являются:

- проверка соответствия годового отчета бюджета района, в том числе по составу, содержанию и предоставлению, требованиям федерального бюджетного законодательства, нормативным правовым актам Республики Крым и муниципальным нормативно-правовым актам в сфере бюджетных правоотношений;

- проверка соответствия показателей годового отчета данным бюджетного учета исполнения бюджета, утвержденным плановым назначениям, показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета, а также правильности учета и отражения в отчетности данных о поступлении и расходовании бюджетных средств;

- определение эффективности администрирования доходов бюджета, обоснованности привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета;

- установление законности, целевого назначения и эффективности использования средств бюджета, выявление нарушений в процессе исполнения бюджета;

- проверка организации и ведения бухгалтерского учета (в случае необходимости) и достоверности представляемой отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, пояснения к ним;

- проверка устранения нарушений, выявленных предыдущими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

1.7. Порядок подготовки к проведению, проведение и оформление результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета детально

устанавливается соответствующим стандартом, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета состоит из следующих этапов:

1.7.1. Подготовка необходимых документов для осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности:

- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты о проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
- программы проверки (при проведении контрольного мероприятия);
- распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты о проведении камеральных, встречных и других проверок;
- запросов о представлении годовой бюджетной отчетности и иной информации.

1.7.2. Проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

1.7.3. Проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1.7.4. Подготовки сводного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

1.8. Нормативные правовые акты, отчетная документация и иные материалы, необходимые для проведения внешней проверки:

1.8.1. Нормативные правовые акты, необходимые для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчетности и применения бюджетной классификации;
- Положение о бюджетном процессе в Красногвардейском районе Республики Крым;
- решение районного совета о бюджете района на отчетный финансовый год (с внесенными изменениями);
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым и муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

1.8.2. Отчетная документация и иные материалы, необходимые для проведения внешней проверки:

- сводная бюджетная роспись;
- отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- годовой отчет об исполнении бюджета за прошедший год;
- пояснительная записка, содержащая следующую информацию:
- пояснение причин отклонения показателей сводной бюджетной росписи бюджета за отчетный финансовый год от соответствующих утвержденных

показателей решения о бюджете (с учетом изменений) за отчетный финансовый год с приложением подтверждающих документов;

- анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, с указанием причин и сроков их возникновения, расшифровку по наименованиям расходов и объектов;

- сведения об исполнении текстовых статей решения бюджета, в том числе о выделенных субсидиях;

- сведения об исполнении мероприятий в рамках муниципальных программ;

- табличную форму, содержащую информацию об утвержденных и исполненных показателях расходов, связанных с осуществлением бюджетных инвестиций, а также проведением текущих и капитальных ремонтов, в разрезе объектов муниципальной собственности;

- сводные отчеты о выполнении муниципальных заданий в разрезе распорядителей и получателей средств бюджета;

- сведения о поступлении доходов в бюджет, полученных от использования муниципального имущества;

- сведения о налоговых льготах по местным налогам, с указанием решений о предоставлении льгот, получателей, а также суммы недополученных доходов бюджета;

- сведения о суммах недоимки (задолженности) по налогам, сборам и иным обязательным платежам, зачисляемым в бюджет;

- иные материалы, необходимые для проведения проверки.

1.9. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета представляется Администрацией Красногвардейского района Республики Крым не позднее 1 апреля текущего года для подготовки заключения на него.

1.10. По обращению представительных органов сельских поселений Красногвардейского района Республики Крым, заключивших Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – Соглашения), внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений осуществляется Контрольно-счетной палатой в порядке и на условиях заключенных Соглашений с учетом требований настоящего Порядка.

2. Проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

2.1. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета проверяется бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

2.2. Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета не позднее 15 марта текущего финансового года представляют годовую отчетность в Контрольно-счетную палату для внешней проверки.

2.3. Осуществление Контрольно-счетной палатой проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета может проводиться как камерально, так и (или) выборочно с выходом на объект контроля (проверяемый объект).

2.4. Состав бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета определяется Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации, в действующей редакции.

2.5. Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета проверяется на предмет соответствия:

2.5.1. Требованиям действующих в проверяемом периоде Единого плана счетов бухгалтерского учета, Инструкции по его применению, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации, в частности:

- наличие или отсутствие в отчетах установленных форм;
- полнота заполнения установленных форм;
- соответствие данных форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета данным утвержденному и уточненному планов и данным сводной бюджетной росписи.

2.5.2. Правовым актам Красногвардейского районного совета Республики Крым, Администрации Красногвардейского района Республики Крым, Финансового управления Администрации Красногвардейского района Республики Крым.

2.6. Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности оформляется по проверяемым главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета заключением или актом.

В акте должны быть указаны:

- полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности;
- соблюдение контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности;
- тождественность показателей годовой бюджетной отчетности и данных бюджетного учета, в случае установления расхождений должны указываться причины на основании пояснений главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- правильность составления сводной бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов

бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

- причины образования дебиторской и кредиторской задолженности на основании пояснений главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района

3.1. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района и подготовки заключения осуществляется анализ:

- соответствия данных отчета об исполнении бюджета за отчетный год бюджетному законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам;

- соответствия объемов доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета за проверяемый период, объемам доходов и расходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

- соответствия показателей сводной бюджетной росписи утвержденным показателям бюджета на начало и на конец финансового года;

- наличия утвержденных в установленном порядке уведомлений о бюджетных ассигнованиях;

- соблюдения установленного порядка утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств;

- соблюдения установленного порядка внесения дополнений и изменений в местный бюджет, а также в сводную бюджетную роспись;

- поступления собственных налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в бюджет, в том числе оценка исполнения доходной части бюджета по отношению к первоначально утвержденным показателям бюджета и уточненному бюджету;

- исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- исполнения расходной части бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

- расходования средств резервного фонда;

- предоставления бюджетных кредитов и муниципальных гарантий;

- использования средств, выделенных из бюджета Республики Крым, в том числе в виде бюджетных кредитов на покрытие кассовых разрывов, образующихся в процессе исполнения бюджета;

- осуществления внутренних заимствований бюджета;

- поступления доходов в бюджет, полученных от использования муниципального имущества;

- выполнения муниципальных программ (ведомственных целевых);

- соответствия фактического размера дефицита бюджета, источников его покрытия, расходов по обслуживанию долговых обязательств, принятым решениям о бюджете.

3.2. В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета подлежат также отражению следующие положения:

3.2.1. Соответствие итогов исполнения бюджета целям и задачам, поставленным в:

- прогнозе социально-экономического развития района в анализируемом периоде;
- основных направлениях налоговой и бюджетной политики в анализируемом периоде;
- приоритетных направлениях расходов по обязательствам бюджета.

3.2.2. Исполнение субъектами бюджетного планирования заданий на предоставление муниципальных услуг и оценка результативности использованных муниципальных ресурсов, степень достижения целей и задач, их соответствие приоритетам социальной политики муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым.

3.2.3. Выявление резервов увеличения поступлений доходов и оптимизации расходов бюджета.

3.2.4. Наличие расхождений показателей бюджетного учета и отчетности, их причины и методы исправления.

4. Оформление результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

4.1. Контрольно-счетная палата готовит заключение на отчет об исполнении бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

4.2. Заключение на отчет об исполнении бюджета оформляется по следующей структуре:

- правовые основания подготовки заключения — перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым, муниципальных нормативно-правовых актов в части, касающейся осуществления Контрольно-счетной палатой последующего контроля и проведения внешней проверки;

- материалы, представленные к внешней проверке — анализ полноты и своевременности поступившей в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- предмет внешней проверки — отчет об исполнении бюджета за отчетный год, бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- итоги бюджетной деятельности — анализ показателей плановых и фактических объемов доходов и расходов бюджета, причины отклонений, наличие дебиторской и кредиторской задолженности, анализ исполнения текстовых статей

решения районного совета о бюджете на отчетный финансовый год (с учетом изменений);

- результаты проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета – анализ использования бюджетных средств, предусмотренных уточненными плановыми показателями;

- использование средств резервного фонда Администрации Красногвардейского района Республики Крым;

- долговые обязательства – анализ состояния муниципального долга муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым;

- выводы по внешней проверке – заключение о полноте и достоверности представленных показателей бюджетной отчетности (подведение итогов по разделам, оценка соответствия годового отчета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Крым и муниципальным правовым актам).

5. Заключительная часть

5.1. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц со дня получения данного отчета.

5.2. В ходе осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата вправе в пределах своих полномочий запрашивать дополнительную информацию и документы у Администрации Красногвардейского района Республики Крым, Финансового управления Администрации Красногвардейского района Республики Крым. Необходимую информацию и документы обязаны предоставлять Контрольно-счетной палате в трехдневный срок с даты получения запроса.

5.3. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета района представляется Контрольно-счетной палатой в районный совет и Администрацию Красногвардейского района Республики Крым не позднее 1 мая текущего года.

5.4. Администрация Красногвардейского района Республики Крым представляет в Контрольно-счетную палату и районный совет пояснения по нарушениям и замечаниям, установленным в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, в течение десяти дней со дня, следующего за днем получения заключения.