



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

19 ноября 2021 г.

пгт Красногвардейское

Об отчете о деятельности Контрольно-
счетной палаты Красногвардейского
района Республики Крым за 2020 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 г. №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Регламентом Красногвардейского районного совета Республики Крым, Положением о Контрольно-счетной палате Красногвардейского района Республики Крым

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым за 2020 год принять к сведению.
2. Настоящее решение обнародовать на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на портале Правительства Республики Крым krgv.rk.gov.ru.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

Приложение к решению
Красногвардейского районного совета
Республики Крым
от 19 ноября 2021 года № 355-2

**Отчет о деятельности
Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района
Республики Крым за 2020 год**

Контрольно-счетная палата Красногвардейского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) образована решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 10.12.2014 № 4/53-VI «О создании Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым» (с изменениями). Контрольно-счетная палата является юридическим лицом, муниципальным казенным учреждением, органом местного самоуправления, органом внешнего муниципального финансового контроля (п.2 ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)). Контрольно-счетная палата осуществляет предварительный (п.4 ст.265 БК РФ) и последующий (п.5 ст.265 БК РФ) виды контроля.

Учредителем Контрольно-счетной палаты является муниципальное образование Красногвардейский район Республики Крым. В своей деятельности Контрольно-счетная палата подотчетна Красногвардейскому районному совету Республики Крым. При этом Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В соответствии с решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 05.12.2017 № 609-1 «О структуре и штатной численности работников Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым» штатная численность составляет 7 единиц. Структуру Контрольно-счетной палаты составляют председатель, заместитель председателя, два аудитора и аппарат (далее – должностные лица). В состав аппарата входят три главных инспектора. Председатель, заместитель председателя и аудиторы замещают муниципальные должности. Главные инспектора замещают должности муниципальной службы. Должностные лица Контрольно-счетной палаты имеют высшее профессиональное финансово-экономическое образование. В отчетном периоде полномочия Контрольно-счетной палаты осуществлялись 7 должностными лицами.

В 2020 году решениями Красногвардейского районного совета Республики Крым председатель, заместитель председателя, аудитор Контрольно-счетной палаты назначены на должности сроком на 6 лет.

Проведено 7 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата осуществляет свои полномочия согласно действующему законодательству Российской Федерации, в том числе организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и

экономностью) использования бюджетных средств, а также средств, получаемых из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ), БК РФ, Законом Республики Крым от 09.12.2014 № 27-ЗРК/2014 «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Крым», Законом Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым», действующим законодательством Российской Федерации, Республики Крым, нормативными правовыми актами муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в том числе Положением о Контрольно-счетной палате, утвержденным решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 03.09.2019 № 974-1 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты подготовлен в соответствии с требованиями п.2 ст.19 Федерального закона № 6-ФЗ, п.2 ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате, Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты (СОД КСП-12) «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым».

В настоящем отчете отражена информация об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году по выполнению установленных действующим законодательством полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно нормам КоАП РФ, пп.9 п.1 ст.14 Федерального закона № 6-ФЗ, пп.9 п.1 ст.15 Положения о Контрольно-счетной палате, решению Красногвардейского районного совета Республики Крым от 07.08.2015 № 195-1 «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым» (с изменениями и дополнениями), в отчетном периоде председателем и заместителем председателя осуществлялось методическое обеспечение в части организации и осуществления административного делопроизводства в Контрольно-счетной палате.

В отчетном периоде в Контрольно-счетной палате осуществлялась системная работа по недопущению фактов, содержащих признаки коррупционных нарушений и рисков, согласно отдельному плану. Нарушения должностными лицами Контрольно-счетной палаты установленных действующим законодательством административных процедур по противодействию коррупции не установлены.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла деятельность по профилактике правонарушений согласно отдельному плану.

Осуществлялось правовое сопровождение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в судах Российской Федерации, в том числе в судах общей юрисдикции и у мировых судей.

В отчетном периоде председателем и заместителем председателя осуществлялось методическое обеспечение в части актуализации действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты, регламента Контрольно-счетной палаты, иных документов и материалов, касающихся деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде утверждены в новой редакции регламент Контрольно-счетной палаты, Положение об учетной политике Контрольно-счетной палаты.

Заместитель председателя организует и проводит методическую и консультационную работу по проведению мероприятий с учетом специфики деятельности Контрольно-счетной палаты.

Проводилась работа с обращениями граждан.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно ст.19 Федерального закона № 6-ФЗ, ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате, в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в отчетном периоде информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах, размещена на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на Портале Правительства Республики Крым krgv.rk.gov.ru в разделе «Районная власть/Контрольно-счетная палата района».

Согласно ст.98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой обобщены и систематизированы результаты проведенного аудита в сфере закупок, информация о таких результатах размещена в Единой информационной системе в сети Интернет.

Размещение такой информации дает возможность всесторонне ознакомиться с результатами работы Контрольно-счетной палаты и использовать информацию о результатах ее деятельности для предотвращения или сокращения выявляемых нарушений и для совершенствования бюджетного процесса на всех его этапах.

Решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 21.10.2020 № 179-2 «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты

Красногвардейского района Республики Крым за 2019 год» отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2019 год принят к сведению.

3. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Контрольно-счетная палата при осуществлении своих полномочий и их реализации за отчетный период взаимодействовала со Счетной палатой Республики Крым, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Управлением Федерального казначейства по Республике Крым (далее – УФК по РК), Управлением Федеральной службы безопасности России по Республике Крым и городу Севастополю, Службой финансового надзора Республики Крым, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Крым», Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, Советом контрольно-счетных органов Республики Крым, Инспекцией по труду Республики Крым, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России), Главой муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Красногвардейским районным советом Республики Крым, Администрацией Красногвардейского района Республики Крым, прокуратурой Красногвардейского района Республики Крым, Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым, Отделом МВД России по Красногвардейскому району Республики Крым, другими органами местного самоуправления, судами Российской Федерации (в том числе судами общей юрисдикции и мировыми судьями), Муниципальным казенным учреждением «Управление муниципального обслуживания», другими учреждениями и организациями.

В отчетном периоде в Контрольно-счетную палату поступило одно обращение Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым о выделении специалиста Контрольно-счетной палаты. По итогам рассмотрения обращения должностное лицо Контрольно-счетной палаты выделялось в качестве специалиста. По результатам составлена справка об участии в совместной проверке законности расходования и освоения бюджетных средств, выделенных Администрацией Красногвардейского района Республики Крым на выполнение работ на объекте Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ровновская школа» Красногвардейского района Республики Крым.

Согласно п.7 ст.14 Федерального закона № 6-ФЗ, п.7 ст.15 Положения о Контрольно-счетной палате, председатель, заместитель председателя, аудитор Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде участвовали в заседаниях Красногвардейского районного совета Республики Крым, заседаниях комиссий, созданных Красногвардейским районным советом Республики Крым, аппаратных совещаниях Администрации Красногвардейского района Республики Крым.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимал участие в заседании Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов

Республики Крым, в заседаниях правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимал участие в заседании комиссии по методологии, внешнему финансовому контролю Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимал участие в работе Общего собрания Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, которое было проведено в режиме видеоконференции с использованием технических возможностей Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Модератор мероприятия – Контрольно-счетная палата Волгограда.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимал участие в круглом столе на тему «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт КСП г. Воронежа и других КСО муниципальных образований», которое было проведено в режиме видеоконференции с использованием технических возможностей Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Модератор мероприятия – Контрольно-счетная палата города Воронежа.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимал участие в межрегиональном круглом столе на тему «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов». Трансляция круглого стола была организована на видеохостинге «YouTube». Модератор мероприятия - Счетная палата Ульяновской области.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата не принимала участие в Едином общероссийском мероприятии «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования». Основание - муниципальное образование Красногвардейский район Республики Крым в период с 01.01.2018 по 01.01.2020 не принимало участие в реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет», входящего в национальный проект «Демография».

4. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

В отчетном периоде председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты прошли очное обучение в городе Сочи по программе повышения квалификации «Эффективное управление муниципальными финансами в условиях реформирования законодательства в 2020-2021 годах» в АНО ДПО «Институт экономики, управления и социальных отношений» (город Москва).

В отчетном периоде председатель, заместитель председателя, аудитор Контрольно-счетной палаты прошли обучение с применением дистанционных образовательных технологий по программе повышения квалификации

«Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» в АНО ДПО «Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ» (город Таганрог).

5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И АУДИТОРОВ

Согласно п.1 ст.20 Федерального закона № 6-ФЗ, ст.21 Положения о Контрольно-счетной палате, финансовое обеспечение деятельности председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялось за счет средств бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым (далее – бюджет района). Финансовое обеспечение деятельности предусматривалось в объеме, позволяющем обеспечить осуществление возложенных на должностных лиц Контрольно-счетной палаты полномочий.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год составили 3 739,8 тысяч рублей, предельные объемы финансирования расходов составили 3 669,8 тысяч рублей или 98,1 %.

6. СОГЛАШЕНИЯ О ПЕРЕДАЧЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ПОЛНОМОЧИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ РАЙОНА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Согласно решению Красногвардейского районного совета Республики Крым от 27.12.2017 № 657-1 «О принятии полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Красногвардейского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансово контроля» Главой муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым с председателями Александровского, Амурского, Восходненского, Зерновского, Калининского, Клепининского, Колодезянского, Котельниковского, Красногвардейского, Краснознаменского, Ленинского, Марьяновского, Найденовского, Новопокровского, Октябрьского, Петровского, Полтавского, Пятихатского, Ровновского, Янтарненского сельских советов Красногвардейского района Республики Крым, главами администраций данных сельских поселений подписаны Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Красногвардейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2017 на срок с 01 января 2018 года по 31 декабря 2020 года (с дополнениями) (далее – соглашения). Четвертой стороной соглашений является Контрольно-счетная палата.

Решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 05.12.2019 № 51-2 «Об утверждении Порядка определения ежегодного объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по внешнему

муниципальному финансовому контролю на 2020-2022 годы» утвержден ежегодный объем денежных средств, необходимых для исполнения полномочий, предоставляемых из бюджетов сельских поселений бюджету района в форме иных межбюджетных трансфертов на 2020 год. Общая сумма иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов сельских поселений бюджету района, в отчетном периоде составила 1 607,0 тысяч рублей.

В соответствии с п.1.3 раздела 1, пп.4.2.1-4.2.2 п.4.2 раздела 4 соглашений Контрольно-счетная палата выполнила свои обязательства по проведению плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках заключенных соглашений. Экспертно-аналитические мероприятия проводились Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде по мере представления документов и наличия резерва времени.

Администрации сельских поселений района выполнили свои обязательства по перечислению иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в бюджет района. При этом имели место отдельные случаи нарушения исполнительской дисциплины в части перечисления Администрациями сельских поселений иных межбюджетных трансфертов ежеквартально в срок до 15 числа первого месяца квартала.

В течение отчетного периода денежные средства использованы Контрольно-счетной палатой по целевому назначению в сумме 1 569,4 тысяч рублей (97,7%) на оплату труда с начислениями главных инспекторов Контрольно-счетной палаты, их материально-техническое и организационное обеспечение деятельности. Не использованные Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде денежные средства в общей сумме 37,6 тысяч рублей (2,3 %) в отчетном периоде возвращены из бюджета района в бюджеты сельских поселений.

В отчетном периоде, согласно пп.6.5.1 п.6.5 раздела 6 Порядка заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в его состав, о передаче (принятии) части полномочий, утвержденного решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 27.12.2017 № 652-1 (далее – Порядок), и условиям соглашений, Контрольно-счетной палатой представлена Красногвардейскому районному совету Республики Крым и сельским советам Красногвардейского района Республики Крым информация об осуществлении предусмотренных соглашениями полномочий за 2019 год.

В отчетном периоде, согласно пп.6.5.2 п.6.5 раздела 6 Порядка, и условиям соглашений, Контрольно-счетной палатой представлены сельским советам Красногвардейского района Республики Крым и администрациям сельских поселений Красногвардейского района Республики Крым отчеты об использовании предусмотренных соглашениями иных межбюджетных трансфертов в 2019 году по форме согласно действующему законодательству.

7. ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Согласно п.7 ст.1 Положения о Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата обладает правом правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности.

По инициативе Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принято три решения Красногвардейского районного совета Республики Крым, которые не являются нормативными правовыми актами.

8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ

Согласно п.1 ст.10 Федерального закона № 6-ФЗ, п.1 ст.9 Положения о Контрольно-счетной палате, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно п.1 ст.12 Федерального закона № 6-ФЗ, п.1 ст.11 Положения о Контрольно-счетной палате, деятельность в отчетном периоде осуществлялась на основе годового плана работы, который был разработан и утвержден Контрольно-счетной палатой самостоятельно. План работы за отчетный период выполнен Контрольно-счетной палатой в полном объеме.

Поручения Главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Красногвардейского районного совета Республики Крым по вопросу планирования работы отчетного периода, а также проведения внеплановых мероприятий, в Контрольно-счетную палату в отчетном периоде не поступали.

Контрольно-счетной палатой всего в отчетном периоде проведено 136 мероприятий, что на 5 мероприятий меньше, чем в 2019 году.

Информации о ходе исполнения местных бюджетов, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направляются в Красногвардейский районный совет Республики Крым, Главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Главе Администрации Красногвардейского района Республики Крым, в сельские советы, председателям сельских советов - главам администраций сельских поселений, в случае необходимости - в другие учреждения и организации, заявителям.

Согласно Соглашению о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым и прокуратурой Красногвардейского района Республики Крым от 20.10.2015, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения законодательства, Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде направлено в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым (в том числе на электронный адрес) 5 отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий, 49 заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде материалы контрольных мероприятий в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым не направлялись.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой направлено в органы местного самоуправления, другие учреждения 22 информационных письма с предложениями и рекомендациями, в том числе направленными на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым и муниципальных образованиях – сельских поселениях района, в том числе:

- 1 информационное письмо о результатах проведенного Счетной палатой Республики Крым экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году – текущем периоде 2019 года» – в Администрацию Красногвардейского района Республики Крым,

- 20 информационных писем о результатах проведенного Счетной палатой Республики Крым экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году – текущем периоде 2019 года» – 20 председателям сельских советов – главам администраций сельских поселений района,

- 1 информационное письмо о выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (кроме контрактов на предоставление коммунальных услуг, энергоносителей, услуг связи, интернета) в Администрации Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым, за период 2016-2019 годы» нарушениях в области ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и в ходе формирования бюджета муниципального образования Октябрьское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым – в Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым» (далее – МКУ «УОДОМС Октябрьского сельского поселения»), осуществлявшее в проверяемом периоде ведение бухгалтерского (бюджетного) учета Администрации Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем, принятия соответствующих мер дисциплинарного воздействия к сотрудникам МКУ «УОДОМС Октябрьского сельского поселения», допустившим нарушения.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в ходе осуществления мероприятий внешнего муниципального финансового контроля выявлено нарушений на общую сумму 70 804,7 тысячи рублей.

Предупреждено, пресечено и устранено выявленных нарушений в отчетном периоде на общую сумму 39 605,8 тысяч рублей (55,9 % от суммы выявленных

нарушений), в том числе по результатам проведенных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля отчетного периода на сумму 39 549,8 тысяч рублей, прошлых периодов – на сумму 56,0 тысяч рублей. Из них в отчетном периоде обеспечен возврат средств в бюджет района в общей сумме 63,2 тысячи рублей.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала системные меры по определению результативности проведенных мероприятий, выявлению типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств, резервов совершенствования деятельности, ее правового, организационного, методологического, информационного и иного обеспечения.

8.1. Контрольные мероприятия (последующий контроль)

В отчетном периоде проведено 4 контрольных мероприятия, что на 2 меньше, чем в 2019 году. Составлено 8 актов. Объектами контроля (проверяемыми объектами) стали 8 объектов.

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составляет 59 483,4 тысячи рублей.

Объем финансовых нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий, составил 54 155,0 тысяч рублей, в том числе по видам финансовых нарушений:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 28 877,1 тысяч рублей,
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 25 243,6 тысячи рублей,
- иные нарушения – 34,3 тысячи рублей.

В рамках контроля за исполнением Представлений в отчетном периоде установлено, что по результатам проведенных контрольных мероприятий устранены нарушения на общую сумму 28 947,4 тысяч рублей, в том числе:

- по результатам проведенных контрольных мероприятий отчетного периода устранены нарушения на сумму 28 891,4 тысяча рублей,
- по результатам проведенных контрольных мероприятий прошлых периодов устранены нарушения на сумму 56,0 тысяч рублей.

Реализация принятых решений и мер по материалам проведенных контрольных мероприятий отчетного и прошлых периодов остается в Контрольно-счетной палате на контроле до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата рекомендует руководителям объектов контроля (проверяемых объектов) проводить анализ по каждому из выявленных фактов нарушений и недостатков, принять меры по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения и недостатки, а также меры по

устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проведенных контрольных мероприятий к дисциплинарной ответственности в отчетном периоде привлечены 8 должностных лица объектов контроля.

Краткая информация о выявленных нарушениях при проведении контрольных мероприятий отчетного периода

Объекты контроля – Муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения «Миролюбовская школа», «Амурская школа», «Некрасовская школа», «Удачненская школа» Красногвардейского района Республики Крым, Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3 «Катюша» пгт. Октябрьское Красногвардейского района Республики Крым (далее – МБОУ, МБДОУ)

Наименование контрольного мероприятия - «Выборочная проверка закупок в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Миролюбовская школа» Красногвардейского района Республики Крым, Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Амурская школа» Красногвардейского района Республики Крым, Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 3 «Катюша» пгт. Октябрьское Красногвардейского района Республики Крым, Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Некрасовская школа» Красногвардейского района Республики Крым, Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Удачненская школа» Красногвардейского района Республики Крым за период 2017-2019 годы».

Контрольное мероприятие проведено Контрольно-счетной палатой по обращению Отдела в городе Джанкой Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю с целью осуществления контроля за использованием средств бюджета района.

Объем проверенных средств – 9 347,6 тысяч рублей. Проводились проверки закупок угля, запасных частей на автотранспортные средства, анализ исполнения муниципальных контрактов по объемам, стоимости, ассортименту товаров, срокам поставки, условиям оплаты.

Объем финансовых нарушений (нарушения при работе с Единой информационной системой в сфере закупок и при осуществлении муниципальных закупок) (далее – ЕИС) – 24 180,0 тысяч рублей, данные нарушения не могут быть устранены после их совершения.

Установлены также нарушения требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений Красногвардейского района Республики Крым.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлены 6 Представлений (5 объектам контроля, Управлению

образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым), которые исполнены. Руководители 5 объектов контроля привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в Красногвардейский районный совет Республики Крым, Главе Администрации Красногвардейского района Республики Крым, в Отдел в городе Джанкой Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю, в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым.

Материал контрольного мероприятия направлен в Крымское УФАС России в отношении МБОУ «Амурская школа», МБОУ «Миролюбовская школа», МБДОУ «Детский сад № 3 «Катюша» по фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, образующим предполагаемый состав административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ.

Протокол по делу об административном правонарушении по ч.2 ст.7.31 КоАП РФ составлен Крымским УФАС России в отношении директора МБОУ «Амурская школа». Производство по делу прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, в соответствии со ст.2.9 КоАП РФ объявлено устное замечание. Состав административного правонарушения - информация об исполнении контракта направлена в УФК по РК и размещена в ЕИС с нарушением установленного срока.

Информация Крымского УФАС России о рассмотрении материала контрольного мероприятия в отношении МБОУ «Миролюбовская школа» и МБДОУ «Детский сад № 3 «Катюша» в Контрольно-счетную палату не предоставлена.

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении в отношении заведующего МБДОУ «Детский сад № 3 «Катюша» по ст.19.7 КоАП РФ, рассмотрен в пользу Контрольно-счетной палаты, сумма штрафа, назначенная судом и поступившая в бюджет района, составляет 0,3 тысячи рублей. Состав административного правонарушения – предоставление недостоверной информации на запрос Контрольно-счетной палаты.

Объект контроля – Администрация Краснознаменского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым

Наименование контрольного мероприятия - «Проверка отдельных вопросов по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств в Администрации Краснознаменского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым за период 2018-2019 годы».

Контрольное мероприятие проведено Контрольно-счетной палатой по

предложению Главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым с целью осуществления контроля за использованием средств бюджета муниципального образования Краснознаменское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым.

Объем проверенных средств – 34 304,3 тысячи рублей.

Объем финансовых нарушений составил 28 871,9 тысяч рублей, в том числе нарушения в сфере ведения бюджетного (бухгалтерского) учета – 28 857,1 тысяч рублей, нарушения в сфере оплаты труда – 14,8 тысяч рублей. Нарушения устранены в отчетном периоде на сумму 28 871,9 тысяча рублей.

Положение об учетной политике объекта контроля не приведено в соответствие с федеральными и отраслевыми стандартами, в том числе с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», вступившем в силу с 01.01.2018. Установлены факты осуществления учета основных средств на несоответствующих счетах аналитического учета основных средств.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлено объекту контроля Представление, которое исполнено. Меры дисциплинарного воздействия к сотрудникам объекта контроля, допустившим нарушения, не приняты. При этом 2 сотрудникам объекта контроля объявлено устное замечание.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в Красногвардейский районный совет Республики Крым, председателю Краснознаменского сельского совета – главе администрации Краснознаменского сельского поселения, в Краснознаменский сельский совет Красногвардейского района Республики Крым, в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым.

Материал контрольного мероприятия по фактам нарушений, выявленных в ходе проверки начисления и выплаты заработной платы, направлен в Инспекцию по труду Республики Крым.

На основании материала контрольного мероприятия Инспекцией по труду Республики Крым осуществлены следующие меры:

- в отношении объекта контроля составлен протокол об административном правонарушении по ч.6 ст.5.27 КоАП РФ, Администрация Краснознаменского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым привлечена к административной ответственности в виде предупреждения,

- в отношении председателя Краснознаменского сельского совета - главы Администрации Краснознаменского сельского поселения составлен протокол об административном правонарушении по ч.6 ст.5.27 КоАП РФ, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 10,0 тысяч рублей. Состав административного правонарушения – невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Председателем Контрольно-счетной палаты составлен протокол об

административном правонарушении в отношении начальника отдела по управлению финансами, имуществом и предоставлению муниципальных услуг Администрации Краснознаменского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым по п.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, рассмотрен в пользу Контрольно-счетной палаты, сумма штрафа, назначенная судом и поступившая в бюджет района, составляет 15,0 тысяч рублей. Состав административного правонарушения – грубое нарушение требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, которое повлекло составление и представление в составе бюджетной отчетности Баланса с искажением информации об активах в денежных показателях более чем на 10 процентов.

Объект контроля – Администрация Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым

Наименование контрольного мероприятия - «Выборочная проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (кроме контрактов на предоставление коммунальных услуг, энергоносителей, услуг связи, интернета) в Администрации Октябрьского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым, за период 2016-2019 годы».

Контрольное мероприятие проведено Контрольно-счетной палатой по предложению Главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым с целью осуществления контроля за использованием средств бюджета муниципального образования Октябрьское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым. Проводился аудит в сфере закупок в отношении заключенных и исполненных контрактов.

Объем проверенных средств – 8 953,1 тысячи рублей.

Объем финансовых нарушений (нарушения при работе с ЕИС и при осуществлении муниципальных закупок) – 1 063,6 тысячи рублей, и нарушения ведения бухгалтерского учета – 20,0 тысячи рублей; данные нарушения не могут быть устранены после их совершения.

Не реализуется в полной мере принцип персональной ответственности лиц, ответственных за осуществление закупок, за соблюдением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Не представляется возможным достоверно установить, какие должностные лица объекта контроля в 2018-2019 годах разрабатывали планы закупок и планы-графики закупок, осуществляли подготовку изменений в них, а также размещали планы закупок и планы-графики закупок в ЕИС.

При работе в ЕИС должностное лицо объекта контроля, ответственное за осуществление закупок, использовало ключ электронной подписи председателя Октябрьского сельского совета – главы администрации Октябрьского сельского поселения.

На момент проведения контрольного мероприятия не утвержден правовой акт,

устанавливающий порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Объемы закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, необоснованно не были отражены в плане закупок и в плане-графике 2019 года.

Установлены факты заключения муниципальных контрактов, содержащих условия о распространении действия контракта на отношения сторон, возникшие до их заключения (работы выполнялись подрядчиком до подписания контракта).

Объектом контроля не осуществлялась экспертиза результатов, предусмотренных контрактами.

Имели место нарушения порядков применения бюджетной классификации Российской Федерации, классификации операций сектора государственного управления.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлено объекту контроля Представление, которое исполнено. 1 сотрудник объекта контроля привлечен к дисциплинарной ответственности.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в Красногвардейский районный совет Республики Крым, председателю Октябрьского сельского совета – главе администрации Октябрьского сельского поселения, в Октябрьский сельский совет Красногвардейского района Республики Крым, в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым.

Направлено информационное письмо в МКУ «УОДОМС Октябрьского сельского поселения», о котором указано выше на странице 10 настоящего отчета.

МКУ «УОДОМС Октябрьского сельского поселения» проведен анализ выявленных нарушений, информация Контрольно-счетной палаты принята к сведению. Меры дисциплинарного воздействия к сотрудникам МКУ «УОДОМС Октябрьского сельского поселения», допустившим нарушения, не приняты.

**Объект контроля – Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Петровская детская школа искусств» Красногвардейского района Республики Крым
(далее – Петровская школа искусств)**

Наименование контрольного мероприятия - «Проверка отдельных вопросов по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Петровская детская школа искусств» Красногвардейского района Республики Крым за период 2019 год».

Контрольное мероприятие проведено Контрольно-счетной палатой по предложению Главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым с целью осуществления контроля за использованием средств

бюджета района.

Объем проверенных средств – 6 878,4 тысяч рублей.

Объем финансовых нарушений составил 19,5 тысяч рублей. Установлены нарушения в сфере оплаты труда и отдельные нарушения при осуществлении муниципальных закупок. Нарушения устранены в отчетном периоде на сумму 19,5 тысяч рублей, из них обеспечен возврат средств в бюджет района в сумме 7,2 тысяч рублей.

В нарушение норм Положения о служебных командировках (в составе учетной политики для целей бухгалтерского учета и налогообложения объекта контроля) неправомерно заключен контракт на оказание транспортных услуг по перевозке работников в служебную командировку с Исполнителем, осуществляющим деятельность легкового такси. Что повлекло за собой неправомерное расходование бюджетных средств при оплате оказанной транспортной услуги по перевозке 1 преподавателя и 2 учеников по маршруту с. Петровка - г. Красноперекоск - с. Петровка в легковом такси. Неправомерно использованные бюджетные средства возвращены в бюджет района в полном объеме.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлено объекту контроля Представление, которое исполнено. 2 сотрудника объекта контроля привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в Красногвардейский районный совет Республики Крым, в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым, в Администрацию Красногвардейского района Республики Крым и в Отдел культуры и межнациональных отношений Администрации Красногвардейского района Республики Крым.

Материал контрольного мероприятия по фактам нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, направлен в Инспекцию по труду Республики Крым. Соответственно получен ответ Инспекции по труду Республики Крым, из которого следует, что привлечь Петровскую школу искусств к административной ответственности по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ, по ч.6 ст.5.27 КоАП РФ не представляется возможным в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Краткая информация об устраненных нарушениях в отчетном периоде и мерах по результатам проведенных контрольных мероприятий прошлого периода

Объект контроля – Администрация Красногвардейского района Республики Крым (мероприятие проведено в 2019 году)

Наименование контрольного мероприятия - «Проверка соблюдения условий, целей, порядка предоставления и целевого использования субсидий, выделенных из

бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым социально ориентированным некоммерческим организациям (на физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия, патриотическое воспитание молодежи) за период 2017-2018 годы».

В отчетном периоде виновным должностным лицом объекта контроля обеспечен возврат средств в бюджет района в сумме 56,0 тысяч рублей.

Председателем Контрольно-счетной палаты в 2019 году составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица объекта контроля по п.1 ст.15.15.5 КоАП РФ.

Протокол рассмотрен в пользу Контрольно-счетной палаты постановлением суда 1 инстанции от 04.10.2019; данное постановление обжаловано должностным лицом, жалоба должностного лица решением суда 2 инстанции от 25.11.2019 удовлетворена, постановление суда 1 инстанции от 04.10.2019 отменено, производство по делу прекращено.

В суд 3 инстанции подана жалоба Контрольно-счетной палаты на решение суда 2 инстанции от 25.11.2019. Постановлением суда 3 инстанции от 09.10.2020 решение суда 2 инстанции от 25.11.2019 оставлено без изменения, жалоба Контрольно-счетной палаты – без удовлетворения.

Постановление суда 3 инстанции от 09.10.2020 получено Контрольно-счетной палатой 15.02.2021, соответственно направлено в адрес последней с нарушением законодательно установленного срока его направления, после истечения срока давности привлечения должностного лица объекта контроля к административной ответственности.

**Объект контроля – Администрация Красногвардейского сельского поселения
Красногвардейского района Республики Крым
(мероприятие проведено в 2019 году)**

Счетной палатой Республики Крым совместно с Контрольно-счетной палатой проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы»».

По состоянию на дату предоставления настоящего отчета, согласно Информации об исполнении представления, размещенной на официальном сайте в сети Интернет, ссылка <http://sp-rc.ru/wp-content/uploads/2021/09/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F-%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82-%D0%9A%D0%A0%D0%90%D0%A1%D0%9D%D0%9E%D0%93%D0%92%D0%90%D0%A0%D0%94%D0%95%D0%99%D0%A1%D0%9A.d>

осх, следует:

«Во исполнение постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 16.12.2019 № 77-2/19 «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы» (совместно с Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым)» объекту контроля Администрации Красногвардейского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым направлено представление от 26.12.2019 № 40.

Во исполнение представления Счетной палаты Республики Крым объектом контроля представлена информация об исполнении представления и устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, от 24.01.2020 № 2643/02-21.

С учетом анализа представленной информации, в соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.01.2020 № 5-2/20:

1) сняты с контроля п.п. 1, 2, 4 представления Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2019 № 40 в связи с исполнением Администрацией Красногвардейского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым;

2) продлен срок исполнения п. 3 представления Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2019 № 40 в части осуществления претензионной и исковой работы;

3) продлен срок исполнения п. 5 представления Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2019 № 40 до устранения подрядными организациями недостатков (дефектов) и нарушений в период гарантийного срока или до принятия решения судами первой инстанции.».

8.2. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде проведено 132 экспертно-аналитических мероприятия (что на 3 мероприятия меньше, чем в 2019 году), в том числе:

- количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) (*последующий контроль*) – 43 мероприятия,

- количество проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов (*предварительный контроль*) – 89 мероприятий.

Составлено 138 заключений. Количество объектов, охваченных экспертно-аналитическими мероприятиями (в том числе главные администраторы бюджетных

средств района) - 138 единиц.

17 экспертно-аналитических мероприятий проведены в отношении бюджета района, составлено 23 заключения.

115 экспертно-аналитических мероприятий проведены в рамках соглашений в отношении бюджетов муниципальных образований - сельских поселений района, составлено 115 заключений.

Объем проверенных средств по расходам по результатам экспертно-аналитических мероприятий (внешние проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год) составляет 2 020 126,6 тысяч рублей (в том числе бюджет района – 1 761 937,7 тысяч рублей, бюджеты сельских поселений района – 258 188,9 тысяч рублей).

Объем финансовых нарушений, выявленных при проведении экспертно-аналитических мероприятий, составил 16 649,7 тысяч рублей.

В рамках контроля за исполнением принятых решений и мер в отчетном периоде установлено, что по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий отчетного периода устранены нарушения на общую сумму 10 658,4 тысяч рублей.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой в рамках осуществляемых полномочий направляются предложения и рекомендации по недопущению предполагаемых и устранению выявленных нарушений, отклонений в бюджетном процессе, принятию или отмене нормативных правовых актов, другим вопросам, а также осуществляется анализ принятых решений и мер по итогам рассмотрения и реализации вышеуказанных предложений и рекомендаций.

**Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств и внешняя проверка годового отчета об
исполнении бюджета района за 2019 год (далее – внешняя проверка)
(последующий контроль)**

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществила полномочия в части проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

Целью внешней проверки является подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета района, оценки соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, оценки уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете района, которая проводится путем проверки контрольных соотношений и проведения внутри документального контроля.

В соответствии с п.1 ст.264.4. БК РФ внешняя проверка бюджета района проведена в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красногвардейского района Республики Крым, утвержденным решением Красногвардейского районного совета Республики Крым

от 11.04.2016 № 309-1, и включила в себя:

- внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год (далее – ГАБС): Красногвардейский районный совет Республики Крым, Администрация Красногвардейского района Республики Крым, Контрольно-счетная палата, Финансовое управление Администрации Красногвардейского района Республики Крым, Управление образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым, Департамент труда и социальной защиты населения Администрации Красногвардейского района Республики Крым, Отдел культуры и межнациональных отношений Администрации Красногвардейского района Республики Крым,

- проверку годового отчета об исполнении бюджета района за 2019 год и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2019 год.

Объем проверенных средств – 1 761 937,7 тысяч рублей.

Объем финансовых нарушений – 329,3 тысяч рублей (нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при отражении неналоговых доходов от сдачи в аренду имущества).

Годовая бюджетная отчетность за 2019 год 7 ГАБС и годовой отчет об исполнении бюджета района за 2019 год представлены в Контрольно-счетную палату в установленный срок.

В течение 2019 года в бюджет района изменения вносились 6 раз.

Бюджет района по доходам исполнен в объеме 1 734 230,5 тысяч рублей (или 98,7 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 381 042,1 тысяч рублей,
- безвозмездные поступления – 1 353 188,4 тысяч рублей.

Бюджет района по расходам исполнен в объеме 1 717 359,3 тысяч рублей (или 97,5% от утвержденных бюджетных назначений).

Расходы за счет средств резервного фонда в 2019 году проведены в сумме 50,0 тысяч рублей.

Расходы за счет средств дорожного фонда в 2019 году проведены в сумме 49 187,5 тысяч рублей.

Утвержденные бюджетные назначения на реализацию следующих 7 муниципальных программ:

- муниципальная программа «Развитие образования в Красногвардейском районе Республики Крым на 2016-2021 годы»,

- муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым в 2016-2021 годах»,

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Красногвардейском районе Республики Крым»,

- муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства муниципального

образования Красногвардейский район Республики Крым»,

- муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2018-2020годы»,

- муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2018-2020 годы»,

- муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым»,

составляют 1 440 869,3 тысяч рублей или 81,8 % общего объема расходов бюджета района (исполнение составляет 1 400 885,7 тысяч рублей или 97,2 %).

Установлен факт несоблюдения норм Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета района.

Внешней проверкой установлены отдельные факты нарушений и недостатков при составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Проведенная внешняя проверка годового отчета за 2019 год позволяет сделать вывод о его достоверности в целом. Выявленные в ходе проведения внешней проверки нарушения и отдельные недостатки не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Также Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 20 сельских поселений района за 2019 год.

Объем проверенных средств – 258 188,9 тысяч рублей.

Объем финансовых нарушений – 1 100,1 тысяч рублей (19 сельских поселений района - отсутствует аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности).

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов 20 сельских поселений района за 2019 год представлены в Контрольно-счетную палату в установленный срок.

Внешней проверкой установлены отдельные факты нарушений и замечаний при составлении и предоставлении годовых отчетов об исполнении бюджетов 20 сельских поселений района. Так, в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год отдельных сельских поселений района отсутствуют отдельные формы отчетов, приложены отмененные формы, в отдельных случаях бюджетная отчетность не подписана должностными лицами муниципальных казенных учреждений, осуществляющих ведение бюджетного учета и (или) составление бюджетной отчетности, другие нарушения и замечания.

**Экспертизы проектов о внесении изменений в местные бюджеты на 2020
год и на плановый период 2021 и 2022 годов
(предварительный контроль)**

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществила полномочия в части проведения экспертиз проектов местных бюджетов.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведены 60 экспертно-аналитических мероприятий по вопросу внесения изменений в решения Красногвардейского районного совета Республики Крым о бюджете района, а также в решения сельских советов района о соответствующих бюджетах, а именно:

- Красногвардейский районный совет Республики Крым – 3 мероприятия,
- Александровский сельский совет – 3 мероприятия,
- Амурский сельский совет – 2 мероприятия,
- Восходненский сельский совет – 2 мероприятия,
- Зерновской сельский совет – 3 мероприятия,
- Калининский сельский совет – 5 мероприятий,
- Клепининский сельский совет – 2 мероприятия,
- Колодезянский сельский совет – 2 мероприятия,
- Котельниковский сельский совет – 2 мероприятия,
- Красногвардейский сельский совет – 3 мероприятия,
- Краснознаменский сельский совет – 2 мероприятия,
- Ленинский сельский совет – 3 мероприятия,
- Марьяновский сельский совет – 2 мероприятия,
- Найденовский сельский совет – 3 мероприятия,
- Новопокровский сельский совет – 3 мероприятия,
- Октябрьский сельский совет – 3 мероприятия,
- Петровский сельский совет – 4 мероприятия,
- Полтавский сельский совет – 3 мероприятия,
- Пятихатский сельский совет – 3 мероприятия,
- Ровновский сельский совет – 4 мероприятия,
- Янтарненский сельский совет – 3 мероприятия.

Общий объем финансовых нарушений составляет 10 618,6 тысяч рублей, устранено – 10 557,6 тысяч рублей.

В отдельных случаях в проектах решений допускаются нарушения при формировании и исполнении бюджетов - нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства.

По результатам проведения экспертиз установлено, что в целом увеличение доходной и расходной частей бюджетов проводится обоснованно, расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований района не превышают законодательно установленный Республикой Крым норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района.

По результатам проведенных экспертиз Контрольно-счетная палата рекомендует представительным органам района и сельских поселений района рассматривать проекты решений после устранения нарушений, замечаний,

недостатков и реализации предложений, содержащихся в заключениях Контрольно-счетной палаты.

Контроль за исполнением местных бюджетов в 2020 году (последующий контроль)

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществила полномочия в части осуществления контроля за исполнением местных бюджетов.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 21 экспертно-аналитическое мероприятие по контролю за исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений района за 1 квартал 2020 года, 1 полугодие 2020 года, 9 месяцев 2020 года, а именно:

- бюджет района – 3 мероприятия,
- бюджет Зерновского сельского поселения – 3 мероприятия,
- бюджет Котельниковского сельского поселения – 3 мероприятия,
- бюджет Ленинского сельского поселения – 2 мероприятия,
- бюджет Найденовского сельского поселения – 1 мероприятие,
- бюджет Новопокровского сельского поселения – 2 мероприятия,
- бюджет Петровского сельского поселения – 3 мероприятия,
- бюджет Ровновского сельского поселения – 3 мероприятия,
- бюджет Янтарненского сельского поселения – 1 мероприятие.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий анализируется общая характеристика бюджетов, доходная и расходная части бюджетов, источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов, использование средств резервного фонда, использование средств дорожного фонда. В отдельных случаях Контрольно-счетная палата рекомендует вносить изменения в распорядительные документы с целью устранения выявленных в ходе экспертно-аналитических мероприятий нарушений и недостатков по обозначенному вопросу.

В части объектов контроля, по рассматриваемому вопросу, в соответствии со ст.136 БК РФ приказом Министерства финансов Республики Крым от 13.11.2019 № 262 «Об утверждении на 2020 год перечней муниципальных образований Республики Крым, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями» (далее - приказ № 262) утверждены на 2020 год перечни муниципальных образований Красногвардейского района Республики Крым, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем

расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет:

- не превышала 5 процентов согласно приложению 1 к приказу № 262 (Петровское сельское поселение),

- превышала 20 процентов согласно приложению 3 к приказу № 262 (Ровновское сельское поселение),

- превышала 50 процентов согласно приложению 4 к приказу № 262 (Красногвардейский муниципальный район, Зерновское сельское поселение, Котельниковское сельское поселение, Ленинское сельское поселение, Найденовское сельское поселение, Новопокровское сельское поселение, Янтарненское сельское поселение).

Отчет об исполнении бюджета района за 1 квартал 2020 года (в его составе отчет об использовании средств резервного фонда Администрации Красногвардейского района Республики Крым за 1 квартал 2020 года), отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым за 1 квартал 2020 года официально не обнародованы.

В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым за 1 квартал 2020 года не отражена достоверная информация о размере неиспользованного остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда прошлых лет.

Председателем Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица Администрации Красногвардейского района Республики Крым по ст.19.7 КоАП РФ, рассмотрен в пользу Контрольно-счетной палаты, сумма штрафа, назначенного судом и поступившего в бюджет района, составляет 3,0 тысячи рублей. Состав административного правонарушения – предоставление в Контрольно-счетную палату недостоверной информации.

Экспертно-аналитические мероприятия по контролю за исполнением местных бюджетов сельских поселений проводятся Контрольно-счетной палатой по мере предоставления администрациями сельских поселений документов и наличия резерва времени.

Экспертизы проектов местных бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (предварительный контроль)

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществила полномочия в

части проведения экспертиз проектов местных бюджетов.

Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведена экспертиза проекта решения Красногвардейского районного совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения).

По результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что представленный проект решения является целесообразным и в целом соответствует нормам БК РФ, нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым, Положения о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым. Состав предоставленных в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы документов и материалов соответствует нормам действующего законодательства, предоставлен в установленный срок.

В проекте решения соблюден принцип сбалансированности бюджета, а также принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета. Прогнозирование доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также эффективности межбюджетных отношений носит объективный характер и основано на результатах анализа факторов, влияющих на показатели бюджета.

В ходе проведения экспертизы проекта решения установлено, что в прогнозе социально-экономического развития Красногвардейского района Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не отражены цели и задачи муниципальных программ, планируемых к исполнению в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

Проект решения рекомендован к рассмотрению Красногвардейскому районному совету Республики Крым с учетом рекомендаций, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты.

Также в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы 20 проектов решений сельских советов о бюджетах муниципальных образований – сельских поселений Красногвардейский района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проекты решений).

По результатам экспертиз Контрольно-счетной палатой сделаны выводы, что представленные проекты решений являются целесообразными и в целом соответствуют нормам БК РФ, нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым, Положений о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов соответствующих муниципальных образований Красногвардейского района Республики Крым. Составы предоставленных в Контрольно-счетную палату для проведения экспертиз документов и материалов соответствуют нормам действующего законодательства, предоставлены в установленный срок.

В проектах решений соблюден принцип сбалансированности бюджетов, а также принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Прогнозирование доходов бюджетов, расходования бюджетных средств, а также эффективности межбюджетных отношений носит объективный характер и основано

на результатах анализа факторов, влияющих на показатели бюджетов.

В ходе проведения экспертиз проектов решений Контрольно-счетной палатой установлены отдельные нарушения и недостатки.

Общий объем финансовых нарушений составляет 4 601,7 тысячи рублей, устранено – 100,8 тысяч рублей.

В отдельных случаях в проектах решений допускаются нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, не утверждаются бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, имеют место недостатки прогнозов социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период.

Проекты решений рекомендованы к рассмотрению Александровскому, Амурскому, Восходненскому, Зерновскому, Калининскому, Клепининскому, Колодезянскому, Котельниковскому, Красногвардейскому, Краснознаменскому, Ленинскому, Марьяновскому, Найденовскому, Новопокровскому, Октябрьскому, Петровскому, Полтавскому, Пятихатскому, Ровновскому, Янтарненскому сельским советам после устранения нарушений и недостатков, с учетом рекомендаций, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты.

Финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных программ (предварительный контроль)

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществила полномочия в части проведения 3 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, предоставленных Администрацией Красногвардейского района Республики Крым.

Проект муниципальной программы

«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым»

Представленный на экспертизу проект муниципальной программы рекомендован к утверждению в новой редакции с наименованием, соответствующим Перечню муниципальных программ.

Проект муниципальной программы

«Социальная защита населения муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым»

Представленный на экспертизу проект муниципальной программы рекомендован к утверждению после устранения нарушений, учета замечаний и рекомендаций, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты.

Проект муниципальной программы

«Формирование современной городской среды обустройство остановочных павильонов»

Представленный на экспертизу проект муниципальной программы не рекомендован Контрольно-счетной палатой к утверждению, поскольку у Администрации Красногвардейского района Республики Крым отсутствуют

полномочия в отношении вопросов, для решения которых разработан проект муниципальной программы.

Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (предварительный контроль)

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществила полномочия в части проведения 5 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

Проект постановления Администрации Красногвардейского район Республики Крым

«О первоочередных мерах поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся арендаторами недвижимого имущества (в том числе земельных участков), находящихся в собственности муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым»

На дату подготовки заключения Контрольно-счетной палаты постановление было принято, поэтому было рекомендовано привести его в соответствие нормам Указа Главы Республики Крым от 16.04.2020 № 109-У «О первоочередных мерах поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся арендаторами имущества (в том числе земельных участков), находящегося в государственной собственности Республики Крым».

Проект решения Красногвардейского районного совета Республики Крым «О дополнительных мерах социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно зарегистрированных на территории муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым»

Представленный проект решения рекомендован к рассмотрению, замечания к проекту отражены в заключении Контрольно-счетной палаты.

Проект решения Красногвардейского районного совета Республики Крым «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, на 2021 год»

Представленный проект решения рекомендован к рассмотрению, замечания к проекту отражены в заключении Контрольно-счетной палаты.

Проект решения Красногвардейского районного совета Республики Крым «О снижении ставки единого налога на вмененный доход на 2020 год до 7,5 процента величины вмененного дохода в отношении некоторых видов предпринимательской деятельности»

Представленный проект решения не рекомендован к рассмотрению в том виде, в котором он был представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

Проект решения Красногвардейского районного совета Республики Крым «О внесении изменений и дополнений в решение Красногвардейского районного совета Республики Крым от 05.02.2020 г. № 99-2 «Об утверждении структуры и

штатной численности Администрации Красногвардейского района Республики Крым»»

Представленный проект решения не рекомендован к рассмотрению по основаниям, изложенным в заключении Контрольно-счетной палаты.

9. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Критериями эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты являются результативность, действенность и экономичность.

Под критерием «результативность» следует понимать достижение в результате деятельности Контрольно-счетной палаты позитивных изменений финансово оцениваемых параметров относительно целевых установок на определенном отрезке времени (отчетный период). Критерий результативности оценивает качество предложений и рекомендаций, выработанных Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных мероприятий, по степени их принятия органами местного самоуправления.

Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде выявлено нарушений в рамках мероприятий - 194 единицы, соответственно устранено - 55 единиц.

Также подготовлено предложений (рекомендаций) по результатам мероприятий - 130 единиц, учтено объектами контроля - 93 единицы.

В отчетном периоде имеет место факт увеличения собственных доходов бюджета района. Удельный вес утвержденных налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета района в 2020 финансовом году составил 22,1 %.

В суммовом выражении при утвержденных бюджетных назначениях налоговых и неналоговых доходов 2020 финансового года в сумме 384 294,0 тысячи рублей фактически доходная часть бюджета исполнена на сумму 401 510,3 тысяч рублей или 104,5 %; что на 20 468,2 тысяч рублей больше аналогичного показателя 2019 финансового года, на 62 217,6 тысяч рублей больше аналогичного показателя 2018 финансового года, на 76 885,7 тысяч рублей больше аналогичного показателя 2017 финансового года.

Второй критерий оценки эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты – «действенность», определяет степень исполнения объектами контроля Представлений и Предписаний, направленных Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий (в том числе проведенных в прошлых периодах), степень устранения объектами контроля выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявление Контрольно-счетной палатой административно наказуемых действий юридических лиц, должностных лиц.

Как уже было указано выше, по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде направлены 9 Представлений, которые исполнены. Руководители учреждений, в том числе объектов контроля, приняли исчерпывающие меры по рассмотрению и принятию

мер во исполнение Представлений Контрольно-счетной палаты. Предписания Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде не направлялись.

В отчетном периоде составлены 3 протокола об административных правонарушениях и направлены на рассмотрение в суды.

Судами привлечены к административной ответственности 2 должностных лица и 1 юридическое лицо. Общая сумма штрафов, назначенных судами и поступивших в бюджет района в отчетном периоде, составляет 18,3 тысяч рублей.

Третий критерий эффективности – «экономичность» оценивает соотношение фактического финансового результата от контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и затрат на их проведение в отчетном периоде. Рассматриваются два коэффициента:

- коэффициент экономической целесообразности – соотношение объема нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведения мероприятий, к предельным объемам финансирования Контрольно-счетной палаты, *равен 13,5*.

- коэффициент экономической эффективности – соотношение объема устраненных нарушений объектами контроля к предельным объемам финансирования Контрольно-счетной палаты (*равен 7,6*), и соотношение объема устраненных нарушений объектами контроля к фактическому количеству должностных лиц Контрольно-счетной палаты (*равен 5 658,0 тысяч рублей*).

10. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

В отчетном периоде осуществление контроля за исполнением местных бюджетов осуществлялось Контрольно-счетной палатой исходя из понимания контроля, как функции управления, представляющей собой систему наблюдения и проверки функционирования объектов с целью оценки обоснованности и эффективности принимаемых управленческих решений органами местного самоуправления и участниками бюджетного процесса, выявления степени их реализации, обнаружения и предупреждения отклонений и неблагоприятных ситуаций на этапах планирования бюджетного процесса, бюджетирования, непосредственного исполнения бюджета, управления материальными и денежными ресурсами, расходования средств по подведомственности.

Планируем работать над совершенствованием системы организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля на основе масштабных изменений нашего базового Федерального закона № 6-ФЗ, практического опыта работы.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Красногвардейского района
Республики Крым

Н.Н.Немирицкая