



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

28 апреля 2021 г.

пгт Красногвардейское

№ 280-2

О результатах экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым

В соответствии со статьями 35, 38 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Красногвардейского района Республики Крым, утвержденным решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 03.09.2019 № 974-1, заслушав информацию председателя Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Информацию Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым (далее - Контрольно-счетная палата) о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Выборочный анализ закупок продуктов питания в отдельных муниципальных дошкольных образовательных учреждениях района за период 2019 год» принять к сведению.

2. Обязать Администрацию Красногвардейского района Республики Крым, Управление образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым, МБДОУ «Детский сад «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 5 «Антошка», МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад «Колосок-1», МБДОУ «Детский сад № 5 «Непоседа», МБДОУ «Детский сад № 1 «Аленушка», МБДОУ «Детский сад № 2 «Ивушка», МБДОУ «Детский сад № 4 «Родничок», МБДОУ «Детский сад «Красная шапочка», МБОУ «Янтарненская школа имени

В.В.Кубракова» (структурное подразделение «Детский сад»), МБОУ «Найденовская школа» (структурное подразделение «Детский сад») принять действенные меры по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков, выявленных при проведении экспертно-аналитического мероприятия.

3. Настоящее решение обнародовать на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на Портале Правительства Республики Крым kgv.rk.gov.ru.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комитет по вопросам бюджета, финансов, местных налогов и сборов и экономической политики.

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

Приложение
к решению Красногвардейского
районного совета Республики Крым
от 28 апреля 2021 г. № 280-2

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Выборочный анализ закупок продуктов питания в отдельных муниципальных дошкольных образовательных учреждениях района за период 2019 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в период с 29.12.2020 по 12.03.2021 в соответствии с п.1.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, предложением Главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым Шантаева Р.С. от 28.10.2019 № 01-14/747, с целью анализа использования средств при осуществлении закупок продуктов питания объектами контроля, по результатам такого анализа предложить меры по оптимизации и экономической целесообразности централизации закупок продуктов питания.

Объектами контроля являлись 11 муниципальных бюджетных образовательных учреждений района - МБДОУ «Детский сад «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 5 «Антошка», МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад «Колосок-1», МБДОУ «Детский сад № 5 «Непоседа», МБДОУ «Детский сад № 1 «Аленушка», МБДОУ «Детский сад № 2 «Ивушка», МБДОУ «Детский сад № 4 «Родничок», МБДОУ «Детский сад «Красная шапочка», структурное подразделение «Детский сад» МБОУ «Янтарненская школа имени В.В.Кубракова», структурное подразделение «Детский сад» МБОУ «Найденовская школа».

Оплата за поставленные продукты питания поставщикам осуществлялась объектами контроля (заказчиками) за счет следующих источников финансирования: бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым (в части организации питания льготных категорий детей) и внебюджетных средств – родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования (далее – денежные средства).

Поставщиками продуктов питания в 2019 году являлись 14 поставщиков, а именно: ООО «Роскошная продукция», ООО «НИККОС», ООО «Феникс», ООО ДК Мегатрейд-Юг, ООО «Мрия», ООО «Крымский молочник», К(Ф)Х Ефимов О.Ю., ИП К(Ф)Х Жаткин В.А., ИП Данюк С.Л., ИП Умеров А.Э., ИП Суфьянов А.Р., ИП Розов С.В., ИП Устинова И.В., ИП Шитова Г.В.

Объем проверенных денежных средств – 28875,3 тысяч рублей. Контрольно-счетной палатой исследованы 180 контрактов по поставке продуктов питания, в том числе:

- 151 контракт (84 % от общего количества контрактов) на общую сумму 21515,7 тысяч рублей, заключены с единственным поставщиком,

- 29 контрактов (16 % от общего количества контрактов) на общую сумму 7359,6 тысяч рублей, заключены по итогам электронного аукциона.

Установлено, что объекты контроля взаимодействовали в проверяемом периоде с отделом закупок для муниципальных нужд Муниципального казенного учреждения «Управление муниципального обслуживания» (далее - МКУ «УМО»).

9 объектов контроля (кроме МБДОУ «Детский сад № 5 «Непоседа» и МБОУ «Янтарненская школа имени В.В.Кубракова» (структурное подразделение «Детский сад»)) в проверяемом периоде участвовали в совместных аукционах по следующим объектам совместной закупки: поставка мясных продуктов питания, поставка молочных продуктов питания, масло сладко-сливочное.

При осуществлении муниципальных закупок в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 11 объектами контроля допущены 111 нефинансовых нарушений и 100 финансовых нарушений на общую сумму 11282,9 тысяч рублей, данные финансовые нарушения не могут быть устранены после их совершения.

На 5 объектах контроля размещение документов в Единой информационной системе осуществлялось непосредственно руководителями объектов контроля, а не назначенными контрактными управляющими.

На 11 объектах контроля имеются в наличии заключенные и исполненные контракты на закупку продуктов питания, в которых условия данных контрактов применялись к правоотношениям, возникшим до даты заключения этих контрактов, т.е. отгрузка и приемка продуктов питания поставщиком и заказчиком соответственно осуществлялась на основании только накладных без заключенного контракта. При этом в силу закона обязательственные правоотношения между сторонами контрактов начинаются исключительно с момента заключения контракта. Таким образом, приемка продуктов питания раньше даты заключения контракта не подпадает под действие условий заключенных контрактов, так как условия этих контрактов должны применяться к правоотношениям, возникшим с даты их заключения, и влечет за собой административную ответственность.

На 11 объектах контроля в большинстве контрактов отсутствует описание характеристик поставляемых товаров.

На 2 объектах контроля имеют место контракты, где дополнительными соглашениями изменены их цены и отсутствуют спецификации, в связи с чем не представляется возможным установить правомерность изменения цены контракта.

На 6 объектах контроля со стороны приемочной комиссии не в полной мере осуществлялся контроль при приемке товара за соответствием цены единицы и ассортимента продуктов питания в накладных, с ценами и ассортиментом, предусмотренными условиями контрактов.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ осуществления контроля общественной комиссией по контролю за организацией питания обучающихся в образовательных учреждениях, созданной Администрацией Красногвардейского района Республики Крым. Задачи данной комиссии в 2019 году осуществлялись последней не в полной мере.

Анализ цен при поставке продуктов питания в феврале, марте, сентябре,

октябре 2019 года на 11 объектов контроля показал, что цены на одноименные продукты питания разнятся, даже с учетом осуществления закупки у одного поставщика в один временной период. Более детально информация об этом изложена в Таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование продукта питания, вес/количество	Минимальная цена за единицу продукта питания, руб.	Максимальная цена за единицу продукта питания, руб.	Разница в цене (гр.4-гр.3), руб.
1	2	3	4	5
1	Гречка, 1 кг	41	65	24
2	Картофель, 1 кг	28	31	3
3	Макаронные изделия, 1 кг	37	48	11
4	Масло сливочное, 1 кг	357	506	149
5	Мясо говядины, 1 кг	374	404	30
6	Мясо куриное, 1 кг	140	255	115
7	Рыба свежемороженая, 1 кг	185	333	148
8	Сметана, 1 кг	125	144	19
9	Сыр твердый, 1 кг	419	580	161
10	Творог кисломолочный, 1 кг	176	189	13
11	Яблоки, 1 кг	49	62	13
12	Кефир, 1 литр	53	63	10
13	Молоко, 1 литр	45	48	3
14	Яйцо, 1 штука	6	8	2

Контрольно-счетной палатой проведен детальный анализ 2 позиций значимых продуктов питания (масла сливочного и мяса говядины), в результате которого установлено следующее.

Средняя цена за 1 кг масла сливочного у единственного поставщика составляла 489 рублей, по итогам проведения электронного аукциона - 364 рубля. Разница в цене составила 125 рублей.

Средняя цена за 1 кг мяса говядины у единственного поставщика составляла 394 рубля, по итогам проведения электронного аукциона - 371 рубль. Разница в цене составила 23 рубля.

По результатам анализа подсчитана сумма излишне потраченных денежных средств 11 объектами контроля в 2019 году путем произведения следующих показателей:

- фактическое количество закупленного за январь-декабрь 2019 года масла сливочного и мяса говядины,
- разница в ценах, которая образовалась при закупке этих продуктов у

единственного поставщика и по итогам проведения аукциона.

Таким образом, сумма неэффективно использованных денежных средств только по 2 видам продуктов питания составила 888,1 тысяч рублей.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия направлено Главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в Красногвардейский районный совет Республики Крым, Главе Администрации Красногвардейского района Республики Крым, в Управление образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым, 11 объектам контроля, в прокуратуру Красногвардейского района Республики Крым.

Управлением образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым меры дисциплинарного воздействия к руководителям 11 объектов контроля не приняты.

Руководители 11 объектов контроля привлекли к дисциплинарной ответственности 26 сотрудников своих учреждений, допустивших нарушения.

Исходя из совокупности вышеизложенных факторов, Контрольно-счетная палата констатирует, что 11 объектов контроля систематически осуществляли в 2019 году закупки у единственного поставщика, уходя от проведения конкурентных процедур, при этом они формально не нарушали нормы законодательства при осуществлении муниципальных закупок, но осуществляли закупки продуктов питания по завышенным ценам.

Контрольно-счетной палатой, в том числе, предложено Администрации Красногвардейского района Республики Крым рассмотреть вопрос об оптимизации процесса закупок продуктов питания для всех муниципальных бюджетных дошкольных и общеобразовательных учреждениях района, путем полной централизации закупок, с возложением данных функций на МКУ «УМО». Информация о рассмотрении Администрацией Красногвардейского района Республики Крым данного предложения в Контрольно-счетную палату не предоставлена.

Председатель

Н.Н.Немирицкая