



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

Дата заседания: _____.____.2024 г.

Об утверждении Методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Положением о бюджетном процессе в Красногвардейском районе, утвержденным решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 27.03.2015 № 124-1,

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л :

1. Утвердить Методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).

2. Признать утратившим силу решение Красногвардейского районного совета Республики Крым от 11 декабря 2023 года №151-2023 «Об утверждении Методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Настоящее решение опубликовать в сетевом издании "Красногвардейский район Республики Крым" (центр-крыма.рф).

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель Красногвардейского районного совета**

О.В. ПЕТРОВА

пгт Красногвардейское,

_____ 2024 г.

№ -2024

Приложение
к решению Красногвардейского
районного совета Республики
Крым
от _ 2024 года №

МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ

1. Общие положения

Настоящая Методика распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым (далее бюджет района) предусматриваются в составе бюджета района и распределяются с использованием единой методики.

2. Основные понятия и термины, используемые в Методике

Бюджетная обеспеченность поселения - это отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселений.

Индекс налогового потенциала поселений - относительная оценка налоговых доходов бюджета поселения, входящего в состав муниципального района, в расчете на душу населения, определяемая с учетом уровня развития и структуры экономики соответствующего поселения. Индекс налогового потенциала и объемы налоговых потенциалов поселений, входящих в состав муниципального района, применяются только для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, в целях межбюджетного регулирования и не являются прогнозируемой или рекомендуемой оценкой налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района.

Индекс бюджетных расходов поселения - отношение бюджетных расходов поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со

средним по всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района, уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения, с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Для расчета бюджетных расходов поселения применяются нормативные расходы для предоставления одного и того же объема муниципальных услуг всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района, которые необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения, с учетом объективных факторов и условий.

Репрезентативная система налогов - выборочная совокупность налогов, позволяющая переносить выводы, полученные при ее анализе, на общую совокупность налогов.

Репрезентативная система расходов - выборочная совокупность расходных полномочий, позволяющая переносить выводы, полученные при ее анализе, на общую совокупность расходов.

Данный показатель рассчитывается как соотношение ожидаемых неналоговых доходов всех поселений к сумме ожидаемых доходов всех поселений, с учетом дотации из бюджета Республики Крым.

3. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

3.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района (далее - дотации) предоставляются поселениям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из рассчитанного для распределения объема дотаций до максимально возможного уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, увеличенного на 10 процентов.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций определяется по формуле:

$$BO_j = \text{ИНП}_j / \text{ИБР}_j, \text{ где:}$$

BO_j - уровень бюджетной обеспеченности j -го поселения;

ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения;

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

3.2. Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по формуле:

$$\text{ИНП}_j = \left((\text{НП}_j - C_j + \text{ДК}_j) / \text{Н}_j \right) / (\text{НП} + \text{ДК} / \text{Н}), \text{ где:}$$

$НП_j$ - налоговый потенциал j -го поселения;

$С_j$ - сумма субсидии из бюджета j -го поселения в бюджет Республики Крым, рассчитанная в соответствии с Порядком расчета субсидий бюджету Республики Крым из бюджетов поселений, муниципальных районов (городских округов), утвержденным Приложением 4 к Закону Республики Крым от 28 ноября 2014 года N 16-ЗРК/2014 "О межбюджетных отношениях в Республике Крым";

$ДК_j$ - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету j -го поселения из бюджета Республики Крым;

$НП$ - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

$Н_j$ - численность постоянного населения j -го поселения;

$ДК$ - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений данного муниципального района из бюджета Республики Крым;

$Н$ - численность постоянного населения муниципального района.

3.3. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативному перечню налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (потенциально возможной базы налогообложения) поселения, нормативов отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Репрезентативный перечень налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений:

- 1) налог на доходы физических лиц;
- 2) единый сельскохозяйственный налог;
- 3) земельный налог;
- 4) налог на имущество физических лиц.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_j = \sum_{i=1}^n НП_j^i, \text{ где:}$$

$НП_j^i$ - налоговый потенциал j -го поселения по i -му налогу;

n - количество налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов.

3.4. На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов за налоговый потенциал принимается оценка поступлений налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленная сельскими поселениями муниципального района, и согласованная с территориальными налоговыми органами.

3.5. Расчет индекса бюджетных расходов поселения.

3.5.1. Индекс бюджетных расходов бюджетов сельских поселений используется в целях учета различий в структуре населения сельских поселений, социально-экономических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов j -го сельского поселения (ИБР $_j$), входящего в состав района, определяется по формуле:

$$\text{ИБР}_j = (P_j / H_j) / (P / H) * K_{t_n} K_{t_{nj}}, \text{ где:}$$

где P_j - расчетный показатель общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета соответствующего сельского поселения по полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений;

H_j - численность населения j -го сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

P - суммарный объем расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов сельских поселений муниципального района по полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений, в очередном финансовом году;

H - численность населения района на 1 января текущего финансового года;

$K_{t_{nj}}$ - коэффициент трудоспособного населения сельского поселения.

3.5.2. Расчетный показатель общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета соответствующего сельского поселения по полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений, определяется по формуле:

$$P_j = P_{y_j} + P_{k_j} + P_{вмк_j} + P_{ку_j} + P_{б_j} + P_{п_j} + P_{пен_j}, \text{ где:}$$

P_{y_j} –расходы на содержание органов местного самоуправления j -го сельского поселения;

P_{k_j} – расходы по переданным полномочиям по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (дворцами и домами культуры, клубными учреждениями), по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения);

$P_{вмк_j}$ – расходы по переданным полномочиям по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

$P_{ку_j}$ – расходы на содержание казенных учреждений j -го сельского поселения по обеспечению деятельности органов местного самоуправления;

$P_{б_j}$ – расходы на проведение мероприятий по содержанию территории сельского поселения (благоустройство);

$P_{п_j}$ – расходы по переданным полномочиям по формированию, исполнению, составлению отчетности и контролю за исполнением бюджета сельского поселения;

$P_{пен_j}$ – расходы на выплату пенсии по выслуге лет в органах местного самоуправления.

3.5.3. Расходы на содержание органов местного самоуправления (P_{y_j}) устанавливаются в пределах норматива, рассчитанного согласно постановлению Совета Министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым» с учетом изменений.

3.5.4. Расходы по отрасли «Культура» определяются по следующим направлениям (P_{k_j}):

- на содержание библиотек;

- на содержание учреждений культуры клубного типа.

Расходы на оплату энергоносителей сельских поселений по отрасли «Культура» рассчитываются согласно утвержденных лимитов на очередной финансовый год с учетом показателей прогнозного Плана изменения цен (тарифов) на газ, электрическую, тепловую энергию, услуги водоснабжения, водоотведения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов для потребителей в Республике Крым и г. Севастополе.

3.5.5. Расходы по переданным полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (Рвмк_ј) определяются в соответствии с методикой расчета иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету района.

3.5.6. Расходы на содержание казенных учреждений (Рку_ј) по обеспечению деятельности органов местного самоуправления сельского поселения, состоят из расходов на оплату труда, оплату за энергоносители и прочих расходов.

Расходы на оплату энергоносителей казенных учреждений по обеспечению деятельности органов местного самоуправления сельского поселения рассчитываются согласно утвержденных лимитов на очередной финансовый год с учетом показателей прогнозного Плана изменения цен (тарифов) на газ, электрическую, тепловую энергию, услуги водоснабжения, водоотведения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов для потребителей в Республике Крым и г. Севастополе.

3.5.7. К расходам на проведение мероприятий по содержанию территории сельского поселения (благоустройство) относятся расходы на ремонт и содержание объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм и другие расходы).

3.5.8. Расходы по переданным полномочиям по формированию, исполнению, составлению отчетности и контролю за исполнением бюджета сельского поселения (Рбп_ј) определяются в соответствии с методикой расчета иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету района.

3.5.9. Расходы на выплату пенсии по выслуге лет в органах местного самоуправления (Рпен_ј), определяются в соответствии с Законом Республики Крым от 28.06.2016 №256-ЗРК/2016 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в Республике Крым», Постановления Совета министров Республики Крым от 27 сентября 2016 года №461.

3.6. Коэффициент трудоспособного населения сельского поселения:

$$K_{tnj} = (N_{stnj} / N_{stn}), \text{ где:}$$

K_{tnj} - коэффициент трудоспособного населения j -го сельского поселения;

N_{stnj} - среднегодовая численность трудоспособного населения j -го сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

N_{stn} - среднегодовая численность трудоспособного населения поселений Красногвардейского района на 1 января текущего финансового года;

$N_{stn} = (\sum N_{stnj} / \sum \Pi_j)$, где:

N_{stn} – среднегодовая численность трудоспособного населения поселений Красногвардейского района на 1 января текущего финансового года

$\sum N_{stnj}$ – количество трудоспособного населения сельских поселений Красногвардейского района.

$\sum \Pi_j$ – количество сельских поселений в Красногвардейском муниципальном районе.

$N_{stnj} = (N_{tnj} / N_j)$, где:

N_{stnj} – среднегодовая численность трудоспособного населения j-го сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

N_{tnj} – численность трудоспособного населения j-го сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

N_j – численность населения j-го сельского поселения на 1 января текущего финансового года.

4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Объем дотаций и их распределение между поселениями (ОД) утверждаются решением районного совета о бюджете района.

5. Объем дотации, распределяемый между поселениями (Д), рассчитывается по формуле:

$$D = OD - D^{np}, \text{ где:}$$

D^{np} – объем дотации, не распределяемый в плановом периоде решением районного совета о бюджете района на каждый год планового периода;

ОД – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащий распределению.

6. Размер дотации j-му поселению определяется по формуле:

$$D_j = D * (O_j / O), \text{ где:}$$

D_j – размер дотации j-му поселению;

O_j – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

O – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального района до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (O), рассчитывается по формуле:

$$O_j = (NP / N) * (BO - BO_j) * ИБР_j * N_j, \text{ где:}$$

BO – уровень бюджетной обеспеченности, который принимается в качестве

критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

7. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений после распределения дотаций определяется по формуле:

$$BO_j^1 = BO_j + D_j / (N_j * НП / Н * ИБР_j), \text{ где:}$$

BO_j^1 - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j -го поселения после распределения дотаций.