



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Проект

РЕШЕНИЕ

29 декабря 2015 г.

пгт Красногвардейское

№ 261 -1

Об утверждении Методики
распределения дотации на
выравнивание бюджетной
обеспеченности поселений из бюджета
Красногвардейского района на 2016
год

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Положением о бюджетном процессе в Красногвардейском районе, утвержденным решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 27.03.2015 г. № 124-1,

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Утвердить Методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из бюджета Красногвардейского района на 2016 год (прилагается).

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Официальный вестник Красногвардейского района» и разместить на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район на портале Правительства Республики Крым krgv.rk.gov.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

Приложение
к решению Красногвардейского
районного совета Республики Крым
от 29.12.2015 г. №261-1

МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА НА 2016 ГОД

1. Введение

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предусматриваются в составе бюджета муниципального района в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и распределяются с использованием единой методики.

2. Основные понятия и термины, используемые в Методике:

Бюджетная обеспеченность поселения - это отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселений.

Индекс налогового потенциала поселений - относительная оценка налоговых доходов бюджета поселения, входящего в состав муниципального района, в расчете на душу населения, определяемая с учетом уровня развития и структуры экономики соответствующего поселения. Индекс налогового потенциала и объемы налоговых потенциалов поселений, входящих в состав муниципальных районов, применяются только для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов, в целях межбюджетного регулирования и не являются прогнозируемой или рекомендуемой оценкой налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов.

Индекс бюджетных расходов поселения - отношение бюджетных расходов поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района, уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения, с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Для расчета бюджетных расходов поселения применяются нормативные расходы для предоставления одного и того же объема муниципальных услуг всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района, которые необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения, с учетом объективных факторов и условий.

Репрезентативная система налогов - выборочная совокупность налогов, позволяющая переносить выводы, полученные при ее анализе, на общую совокупность налогов.

Репрезентативная система расходов - выборочная совокупность расходных полномочий, позволяющая переносить выводы, полученные при ее анализе, на общую совокупность расходов.

Данный показатель рассчитывается как соотношение ожидаемых неналоговых доходов всех поселений к сумме ожидаемых доходов всех поселений, с учетом дотации из бюджета Республики Крым.

3. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

3.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее - дотации) предоставляются поселениям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из рассчитанного для распределения объема дотаций до максимально возможного уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, увеличенного на 10 процентов, и может устанавливаться отдельно для городских и сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций определяется по формуле:

$$BO_j = \text{ИНП}_j / \text{ИБР}_j, \text{ где:}$$

BO_j - уровень бюджетной обеспеченности j -го поселения;

ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения;

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

3.2. Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по формуле:

$$\text{ИНП}_j = ((\text{НП}_j - C_j + \text{ДК}_j) / \text{Н}_j) / (\text{НП} + \text{ДК} / \text{Н}), \text{ где:}$$

НП_j - налоговый потенциал j -го поселения;

C_j - сумма субсидии из бюджета j -го поселения в бюджет Республики Крым, рассчитанная в соответствии с Порядком, утвержденным приложением 4 к настоящему Закону;

$ДК_j$ - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету j -го поселения из бюджета Республики Крым;

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

$Н_j$ - численность постоянного населения j -го поселения;

ДК - сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений данного муниципального района из бюджета Республики Крым;

Н - численность постоянного населения муниципального района.

3.3. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативному перечню налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (потенциально возможной базы налогообложения) поселения, нормативов отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Репрезентативный перечень налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений:

налог на доходы физических лиц;
 единый сельскохозяйственный налог;
 земельный налог.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_j = \sum_{i=1}^n НП_j^i, \text{ где:}$$

$НП_j^i$ - налоговый потенциал j -го поселения по i -му налогу;

n - количество налогов, входящих в репрезентативный перечень налогов.

3.4. В 2016 году за налоговый потенциал принимается оценка поступлений налоговых доходов в 2016 году, представленная муниципальными образованиями Республики Крым, и согласованная с территориальными налоговыми органами.

3.5. Расчет индекса бюджетных расходов поселения.

3.5.1. Индекс бюджетных расходов бюджетов сельских поселений используется в целях учета различий в структуре населения сельских поселений, социально-экономических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов j -го сельского поселения ($ИБР_j$), входящего в состав района, определяется по формуле:

$$ИБР_j = (P_j / H_j) / (P / H) * K_j, \text{ где:}$$

где P_j - расчетный показатель общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета соответствующего сельского поселения по полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений;

H_j - численность населения j -го сельского поселения на 1 января текущего финансового года;

P - суммарный объем расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов сельских поселений

района по полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений, в очередном финансовом году;

Н - численность населения района на 1 января текущего финансового года;

K_j - коэффициент оснащенности соответствующего сельского поселения.

3.5.2. Расчетный показатель общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета соответствующего сельского поселения по полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений, определяется по формуле:

$$P_j = P_{y_j} + P_{k_j} + P_{k_{y_j}}, \text{ где:}$$

P_{y_j} –расходы на содержание органов местного самоуправления j -го сельского поселения;

P_{k_j} –расходы на содержание учреждений культуры и библиотечного обслуживания j -го сельского поселения;

$P_{k_{y_j}}$ – расходы на содержание казенных учреждений j -го сельского поселения.

3.5.3. Расходы на содержание органов местного самоуправления (P_{y_j}) устанавливаются в размере норматива, рассчитанного согласно постановления Совета Министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым» с учетом изменений, утвержденных решением Красногвардейского районного совета Республики Крым.

3.5.4. Расходы по отрасли «Культура» определяются по следующим направлениям (P_{k_j}):

- на содержание библиотек;

- на содержание учреждений культуры клубного типа.

Расходы на оплату энергоносителей сельских поселений по культуре рассчитываются согласно утвержденных лимитов на очередной финансовый год с учетом показателей прогнозного Плана изменения цен (тарифов) на газ, электрическую, тепловую энергию, услуги водоснабжения, водоотведения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов для потребителей в Республике Крым и г. Севастополе на 2014-2017гг.

3.5.6. Расходы на содержание казенных учреждений ($P_{k_{y_j}}$), оказывающих муниципальные услуги по обеспечению деятельности органов местного самоуправления сельского поселения, состоят из расходов на оплату труда, оплату за энергоносители и прочих расходов.

Расходы на оплату энергоносителей казенных учреждений сельских поселений рассчитываются согласно утвержденных лимитов на очередной финансовый год с учетом показателей прогнозного Плана изменения цен (тарифов) на газ, электрическую, тепловую энергию, услуги водоснабжения, водоотведения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов для потребителей в Республике Крым и г. Севастополе на 2014-2017гг.

3.5.7. Коэффициент оснащенности рассчитывается по формуле:

$$K_j = (S_j / S_{cp}), \text{ где:}$$

K_j - коэффициент оснащенности соответствующего сельского поселения;

S_j – площадь помещений зданий социальных объектов;

S_{cp} – средняя площадь помещений зданий социальных объектов.

3.6. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Объем дотаций и их распределение между поселениями (ОД) утверждаются решением Красногвардейского районного совета Республики Крым о бюджете.

3.7. Объем дотации, распределяемый между поселениями (Д), рассчитывается по формуле:

$$Д = ОД - Д^{нр}, \text{ где:}$$

$Д^{нр}$ - объем дотации, не распределяемый в плановом периоде решением представительного органа муниципального района о бюджете на каждый год планового периода;

ОД - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащий распределению.

3.8. Размер дотации j -му поселению определяется по формуле:

$$Д_j = Д * (O_j / O), \text{ где:}$$

$Д_j$ - размер дотации j -му поселению;

O_j - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

O - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального района до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до заданного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (O), рассчитывается по формуле:

$$O_j = (НП/Н) * (БО - БО_j) * ИБР_j * Н_j, \text{ где:}$$

БО - уровень бюджетной обеспеченности, который принимается в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

3.9. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений после распределения дотаций определяется по формуле:

$$БО_j^1 = БО_j + Д_j / (Н_j * НП/Н * ИБР_j), \text{ где:}$$

$БО_j^1$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j -го поселения после распределения дотаций.