



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

8 декабря 2015 г.

пгт Красногвардейское

№ 238 -1

Об утверждении Порядка заключения соглашений о передаче (принятии) части полномочий между органами местного самоуправления

В соответствии с [ч. 4 ст. 15](#) Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Утвердить Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в его состав, о передаче (принятии) части полномочий (прилагается).

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Официальный вестник Красногвардейского района» и разместить на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район на портале Правительства Республики Крым krgv.rk.gov.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

Приложение
к Красногвардейского решению
районного совета Республики Крым
от 08.12.2015 г. № 238 - 1

Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в его состав, о передаче (принятии) части полномочий

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с [частью 4 статьи 15](#) Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и регулирует правовые основы заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым (далее – органами местного самоуправления района) и органами местного самоуправления отдельных сельских поселений, входящих в состав района (далее – органами местного самоуправления поселений), о передаче (принятии) части полномочий.

1.2. Органы местного самоуправления района вправе заключать с органами местного самоуправления поселений Соглашения о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Красногвардейского района Республики Крым в бюджеты соответствующих сельских поселений.

В этом случае органы местного самоуправления сельских поселений осуществляют переданные полномочия по решению вопросов местного значения района на территории данного поселения в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Соглашением о передаче поселению части полномочий по решению вопросов местного значения.

1.3. Органы местного самоуправления отдельных сельских поселений, входящих в состав района, вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет Красногвардейского района Республики Крым.

В этом случае органы местного самоуправления района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселений на территории

данного поселения в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Уставом](#) муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, Соглашением о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

1.2. В настоящем положении применяются следующие термины и понятия:

Вопросы местного значения сельского поселения (далее поселение) - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено действующим законодательством исключительно к компетенции муниципального образования - сельского поселения.

Вопросы местного значения муниципального района (далее района) - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено действующим законодательством исключительно к компетенции муниципального образования - района.

Полномочия органа местного самоуправления - права и обязанности органа местного самоуправления в отношении принятия нормативных и (или) правовых актов, а также осуществления распорядительных и иных властных действий по вопросу местного значения.

Компетенция органа местного самоуправления - совокупность полномочий органа местного самоуправления по вопросам местного значения, установленным действующим законодательством.

Соглашение о передаче части полномочий (далее - Соглашение) - правовая форма передачи прав и обязанностей по решению того или иного вопроса местного значения между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления сельского поселения.

2. Принципы заключения соглашений о передаче части полномочий

2.1. Принцип верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Не могут быть заключены соглашения, если это ведет к изменению конституционно-правового статуса муниципального образования, ущемлению или утрате установленных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина.

В случае несоответствия положений соглашений положениям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принимаемых по вопросам местного значения муниципальных образований, действуют положения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

2.2. Принцип равноправия и недопустимости ущемления прав и интересов сторон соглашения.

Стороны соглашения равноправны во взаимоотношениях при передаче полномочий, в том числе при подготовке и заключении соглашений. При передаче полномочий недопустимо ущемление прав интересов других муниципальных образований.

2.4. Принцип согласования интересов поселения и интересов района.

В процессе заключения соглашений согласование интересов поселений и интересов района осуществляется в порядке, установленном настоящим положением, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.5. Принцип добровольности заключения соглашений.

Заключение соглашений осуществляется главами администраций исключительно на добровольной основе.

2.6. Принцип обеспеченности ресурсами.

При передаче определенных полномочий решается вопрос об обеспечении соответствующих органов финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, необходимыми для осуществления указанными органами принятых полномочий.

2.7. Принцип гласности заключения договоров, соглашений.

Подготовка и заключение соглашений осуществляются гласно в соответствии с настоящим порядком.

3. Компетенция органов местного самоуправления Красногвардейского района

3.1. Красногвардейский районный совет Республики Крым (далее – районный совет):

1) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления районом (поселением) принятых (переданных) полномочий поселения (района), если иное не предусмотрено Соглашением о приеме (передаче) полномочий;

2) принимает решения о передаче части полномочий органов местного самоуправления района органам местного самоуправления поселений;

3) принимает решения о приеме части полномочий органов местного самоуправления поселений;

4) определяет уполномоченные органы, которые будут осуществлять переданные полномочия;

5) контролирует выполнение принятых решений;

3.2. Администрация Красногвардейского района Республики Крым (далее - Администрация района):

1) инициирует передачу (принятие) части полномочий от муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым поселениям и наоборот;

2) готовит заключения о целесообразности принятия (передачи) части полномочий;

3) разрабатывает проект Соглашения о приеме (передаче) части полномочий

4) заключает Соглашения в пределах полномочий, установленных решением районного совета;

5) исполняет заключенные Соглашения о приеме (передаче) части полномочий.

3.3. Контрольно-счетная палата Красногвардейского района Республики Крым:

- 1) разрабатывает проект Соглашения о приеме (передаче) части полномочий;
- 2) заключает Соглашения в пределах полномочий, установленных решением районного совета;
- 3) исполняет заключенные Соглашения о приеме (передаче) части полномочий.

4. Передача части полномочий органами местного самоуправления района органам местного самоуправления поселений

4.1. Инициировать передачу части полномочий района могут органы местного самоуправления района либо органы местного самоуправления поселения.

4.2. Администрация района по собственной инициативе, либо, рассмотрев инициативу органов местного самоуправления поселения, в срок не более 1 месяца, готовит проект решения районного совета о передаче части полномочий. Вместе с проектом решения готовятся: пояснительная записка, заключения финансового управления Администрации Красногвардейского района Республики Крым, отдела земельных, имущественных отношений и наружной рекламы Администрации района, юридического отдела Администрации района и отраслевого отдела Администрации района.

4.3. Глава Администрации района направляет проект решения о передаче части полномочий на рассмотрение в районный совет. Районный совет принимает решение о передаче части полномочий органам местного самоуправления сельских поселений и направляет принятое решение на рассмотрение органам местного самоуправления поселения. В решении районного совета указываются: полномочия, которые подлежат передаче, срок, на который заключается Соглашение; сведения о передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий; сведения о финансовых средствах, передаваемых на осуществление полномочий.

4.4. При положительном результате рассмотрения проекта решения районным советом органами местного самоуправления района (Администрацией района) и органами местного самоуправления поселения (Администрацией поселения) заключается Соглашение. Для разработки его проекта может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. При возникновении разногласий по условиям Соглашения в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон Соглашения. Комиссия по итогам своей работы готовит проект Соглашения, максимально учитывающий интересы сторон Соглашения.

4.5. В случае если районный совет отклонил проект решения о передаче части полномочий органам местного самоуправления сельских поселений, направившим инициативу, направляется письмо о результатах рассмотрения инициированного ими вопроса.

4.6. Нормативное регулирование вопросов, не отраженных в Соглашении о передаче части полномочий, осуществляет районный совет в рамках своей компетенции по инициативе органов местного самоуправления сельского

поселения.

4.7. Контроль за исполнением полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления отчетов об осуществлении части полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов. Периодичность и порядок предоставления отчетов определяется Соглашением.

Форма отчета об осуществлении полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов являются приложением к настоящему Порядку.

4.8. Финансовые средства, необходимые для исполнения переданных полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Красногвардейского района Республики Крым для осуществления переданных полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления переданных полномочий, перечисляются в сроки, предусмотренные Соглашением.

В случае нецелевого использования выделенные межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет района.

4.9. Для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, органы местного самоуправления района в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения передают, а органы местного самоуправления поселения принимают материальные ресурсы. В качестве материальных ресурсов могут выступать:

- муниципальные предприятия;
- муниципальные учреждения;
- иное имущество.

Материальные ресурсы, предусмотренные Соглашением, передаются органам местного самоуправления поселения в соответствии с муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района.

5. Принятие части полномочий органами местного самоуправления района от органов местного самоуправления сельского поселения

5.1. Инициировать принятие части полномочий сельского поселения могут органы местного самоуправления района либо органы местного самоуправления сельского поселения.

5.2. Органы местного самоуправления района могут выступить с инициативой о принятии части полномочий по решению вопроса местного значения от органов местного самоуправления сельского поселения. Предложение о принятии части полномочий направляется в адрес органов местного самоуправления сельского поселения для рассмотрения ими вопроса о передаче части полномочий и подлежит рассмотрению указанными органами в срок не более месяца.

5.3. В случае инициативы органов местного самоуправления сельского поселения к рассмотрению принимается решение органов местного самоуправления поселений, изданное уполномоченным органом в рамках его компетенции.

Принятое решение направляется в адрес Администрации района и должно содержать следующие сведения: полномочия, которые подлежат передаче; срок, на который заключается Соглашение; порядок заключения Соглашения (в какой срок, кем); сведения о передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий; сведения о финансовых средствах, передаваемых на осуществление полномочий.

5.4. В случае необходимости в решении сельского совета о приеме части полномочий предусматривается разграничение компетенции между органами местного самоуправления района по исполнению Соглашения.

5.5. С целью оптимизации процесса заключения Соглашения при подготовке проекта Администрацией района могут быть направлены письма в адрес глав администраций других поселений, не принявших решение о передаче данных полномочий, с предложением рассмотреть вопрос о передаче конкретных полномочий.

5.6. Администрация района на основании поступившего решения органов местного самоуправления поселения готовит проект решения районного совета с приложением заключений финансового управления Администрации Красногвардейского района Республики Крым, отдела земельных, имущественных отношений и наружной рекламы Администрации района, юридического отдела и отраслевого отдела Администрации района и пояснительной записки. В пояснительной записке в обязательном порядке отражаются: необходимость использования дополнительных материальных ресурсов для осуществления принимаемых полномочий, необходимость привлечения кадров для исполнения принимаемых полномочий.

5.7. Принятое районным советом решение направляется органам местного самоуправления поселения.

В случае положительного рассмотрения вопроса о принятии части полномочий районом и поселением органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселения заключается Соглашение.

При возникновении разногласий по условиям Соглашения в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон Соглашения. В случае, если депутаты отклонили проект решения о принятии части полномочий, поселению направляется письмо о результатах его рассмотрения.

5.8. Органы местного самоуправления района в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов получают из бюджета поселения межбюджетные трансферты на реализацию принимаемых полномочий. Расчет межбюджетных трансфертов производится отдельно по каждому принимаемому полномочию.

5.9. Администрация района предоставляет органам местного самоуправления поселения отчеты об осуществлении части полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные решением (Соглашением).

6. Требования к содержанию Соглашения

6.1. В Соглашении в обязательном порядке указываются:

- предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и конкретные передаваемые полномочия по его решению);
- права и обязанности сторон;
- порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- порядок передачи материальных средств (при необходимости);
- компетенция органов местного самоуправления в осуществлении переданных полномочий;
- контроль за исполнением полномочий;
- срок, на который заключается Соглашение;
- порядок использования материальных ресурсов;
- положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного;
- порядок внесения изменений и дополнений в Соглашение.

6.2. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для органов местного самоуправления района и поселения со дня его подписания.

7. Прекращение действия Соглашения

7.1. Соглашение прекращает свое действие с момента истечения срока, на который оно было заключено. В условиях Соглашения может быть предусмотрено продление его действия, в случае если ни одна из сторон не заявила в письменной форме о прекращении действия Соглашения за 2 месяца до окончания срока.

7.2. В случае неисполнения условий Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон. Уведомление о расторжении Соглашения направляется в письменной форме.

Приложение к
 Порядку заключения соглашений между
 органами местного самоуправления
 муниципального образования Красногвардейский
 район Республики Крым и органами местного
 самоуправления сельских поселений, входящих в
 его состав, о передаче (принятии) части
 полномочий

ОТЧЕТ
О РАСХОДОВАНИИ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ
ПОСЕЛЕНИЯ за период 20__ год

(тыс.руб)

Цель, наименование расходного полномочия	Код расхода (КБК, КОСГУ)	Поступило средств из бюджета поселения	Утверждено бюджетных ассигнований на 20__год	Лимиты бюджетных обязательств на 20__год	Кассовое исполнение за 20__ год	Неиспользованные назначения