



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

25 сентября 2015 г.

пгт Красногвардейское

№ 204-1

Об утверждении Положения об организации и проведении собраний, конференций граждан в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым

В соответствии со ст. ст. 29, 30 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Утвердить Положение об организации и проведении собраний, конференций граждан в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым.

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Официальный вестник Красногвардейского района» и разместить на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район на портале Правительства Республики Крым krgv.rk.gov.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

Приложение к решению
Красногвардейского районного
совета Республики Крым
от 25.09.2015 г. № 204-1

Положение об организации и проведении собраний, конференций граждан в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и регулирует порядок назначения и проведения собраний и конференций граждан, с целью осуществления местного самоуправления.

Данное Положение не распространяется на собрания и конференции граждан, проводимые в общественных объединениях, трудовых и учебных коллективах, жилищных товариществах и кооперативах, других организациях, на собрания, проводимые в качестве мирных массовых акций населения, а также на собрания, порядок проведения которых регулируется иным специальным законодательством.

С целью обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну к защите обрабатываемых персональных данных предъявляются требования, предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

1. Общие положения

Статья 1. Основные термины и понятия

1. Собрание граждан - совместное заседание граждан, объединенных по территориальному или иному принципу, для обсуждения вопросов местного значения, информирования граждан о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления (далее - собрание).

2. Конференция граждан - совместное заседание представителей граждан (собрание делегатов) для обсуждения вопросов местного значения, информирования граждан о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления (далее - конференция).

Статья 2. Правовая основа назначения и проведения собрания (конференции)

1. Право на участие в собрании (конференции) имеют граждане, обладающие избирательным правом, зарегистрированные по месту проживания в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым (далее - граждане).

2. Собрание проводится при участии до 200 граждан. Конференция (собрание делегатов) проводится при участии более 200 граждан или в случае, когда проведение собрания не представляется возможным.

3. Граждане участвуют в собрании (конференции) на равных основаниях. Посредством формы прямого волеизъявления каждый участник собрания (конференции) обладает одним голосом и непосредственно участвует в собрании (конференции).

4. Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в собрании (конференции) в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не допускаются.

5. Граждане участвуют в собрании (конференции) свободно и добровольно. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

6. Подготовка, проведение и определение результатов проведенного собрания (конференции) осуществляются на основе принципов законности, открытости и гласности.

Статья 3. Инициатива проведения собрания (конференции)

1. Собрание (конференция) проводится:

- по инициативе граждан численностью не менее 10 процентов жителей, проживающих на соответствующей территории;
- по инициативе Красногвардейского районного совета Республики Крым;
- по инициативе главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета.

Собрание (конференция), проводимое по инициативе Красногвардейского районного совета или главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета, назначается соответственно Красногвардейским районным советом Республики Крым либо главой муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателем Красногвардейского районного совета.

Собрание (конференция) граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Красногвардейским районным советом Республики Крым в порядке, установленном настоящим Положением. Порядок назначения и проведения собрания и конференции граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

2. Для выдвижения инициативы о проведении собрания (конференции) и сбора подписей в поддержку инициативы формируется инициативная группа граждан в количестве не менее 10% жителей, проживающих на соответствующей территории (далее - инициативная группа граждан). Инициативная группа граждан представляет в Красногвардейский районный совет Республики Крым обращение с выдвижением инициативы о проведении собрания (конференции). В нем указываются:

- вопрос, предлагаемый для вынесения на рассмотрение собрания (конференции);
- обоснование необходимости рассмотрения данного вопроса на собрании (конференции);
- место проведения собрания (конференции);
- дата проведения собрания (конференции).

К обращению прилагаются:

- список членов инициативной группы граждан по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению;
- протокол собрания инициативной группы граждан, на котором было принято решение о выдвижении инициативы о проведении собрания (конференции) и назначении уполномоченного представителя инициативной группы граждан. Обращение, протокол должны быть подписаны председателем и секретарем собрания инициативной группы граждан;
- список граждан (в количестве, определенном настоящим Положением) с указанием Ф.И.О., даты рождения, паспортных данных, места проживания, подписи, согласия на обработку персональных данных в целях подготовки и проведения собрания (конференции).

Статья 4. Вопросы, рассматриваемые на собрании (конференции)

1. На собрании (конференции) рассматриваются вопросы:

1) отнесенные действующим законодательством к вопросам местного значения, в том числе вопросы:

- избрания лиц, уполномоченных представлять собрание во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым;

- обсуждения проектов муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания, с целью направления предложений по данным проектам в соответствующие органы местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым;

- создания инициативной группы граждан;

2) информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым;

3) связанные с осуществлением территориального общественного самоуправления.

2. Содержание вопроса, выносимого на собрание (конференцию), не должно противоречить федеральному законодательству, законодательству Республики Крым и муниципальным правовым актам органов местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым.

3. Собрание, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решение по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

4. Формулировка вопроса, выносимого на собрание (конференцию), должна исключать его множественное толкование.

Статья 5. Финансирование проведения собрания (конференции)

1. Расходы, связанные с подготовкой и проведением собрания (конференции), в том числе расходы на аренду помещений и обнародование итогов рассмотрения вопросов на собрании (конференции) в средствах массовой информации, осуществляются за счет средств бюджета Красногвардейского района Республики Крым.

Статья 6. Назначение собрания (конференции)

1. Собрание (конференция), проводимое по инициативе граждан и Красногвардейского районного совета Республики Крым, назначается решением Красногвардейского районного совета Республики Крым. Собрание (конференция), проводимое по инициативе главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета, назначается постановлением главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета.

2. Собрание (конференция) назначается на выходной день, в удобное для большинства участников собрания (конференции) время.

3. При поступлении в Красногвардейский районный совет Республики Крым обращения инициативной группы граждан о проведении собрания (конференции) вопрос о назначении проведения собрания (конференции) рассматривается на ближайшем заседании Красногвардейского районного совета Республики Крым.

По результатам рассмотрения обращения Красногвардейский районный совет Республики Крым принимает одно из следующих решений:

- о назначении проведения собрания (конференции), если обращение соответствует требованиям настоящего Положения, а выносимый на собрание (конференцию) вопрос соответствует требованиям действующего законодательства;
- об отказе в назначении проведения собрания (конференции) граждан в случае несоответствия обращения требованиям настоящего Положения и (или) в

случае несоответствия вопроса действующему законодательству.

4. О принятом решении Красногвардейского районного совета Республики Крым инициаторы назначения собрания (конференции) письменно уведомляются в течение 7 дней со дня его принятия.

5. Решение Красногвардейского районного совета Республики Крым о назначении собрания (конференции), созываемого по инициативе граждан, принимается Красногвардейским районным советом Республики Крым в порядке, предусмотренном Регламентом Красногвардейского районного совета Республики Крым. Решение Красногвардейского районного совета Республики Крым о назначении собрания (конференции) публикуется в газете «Официальный вестник Красногвардейского района», размещается на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район на портале Правительства Республики Крым не позднее 7 дней со дня его принятия.

6. В решении Красногвардейского районного совета Республики Крым и постановлении главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета о назначении собрания указываются:

- дата проведения собрания (собрание не может быть назначено ранее чем через 15 дней со дня принятия муниципального правового акта о назначении собрания);

- время, место проведения собрания;
- территория, жители которой вправе участвовать в собрании;
- численность граждан, проживающих на этой территории;
- инициаторы назначения собрания;
- лица, ответственные за подготовку и проведение собрания;
- вопросы, обсуждение которых предлагается на собрании.

7. В решении Красногвардейского районного совета Республики Крым и постановлении главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета о назначении конференции указываются:

- дата проведения конференции (конференция не может быть назначена ранее чем через 20 дней со дня принятия муниципального правового акта о назначении конференции);

- время, место проведения конференции;
- территория, жители которой вправе участвовать в конференции;
- численность граждан, проживающих на этой территории;
- инициаторы проведения конференции;
- лица, ответственные за подготовку и проведение конференции;
- вопросы, обсуждение которых предлагается на конференции;
- норма представительства делегатов на конференцию;
- границы территорий, от которых избираются делегаты;

- количество делегатов от каждой территории;
- порядок выдвижения делегатов на конференцию, предусматривающий место и время проведения собраний на территориях для выборов делегатов или время начала и окончания сбора подписей жителей под петиционными листами для выборов делегатов.

8. В необходимых случаях на собрание (конференцию) могут приглашаться представители учреждений, предприятий, организаций, общественных объединений, расположенных в границах территории муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым.

9. Подготовку и проведение собрания (конференции), назначенного по инициативе граждан, осуществляет инициативная группа граждан совместно с должностными лицами Красногвардейского районного совета, Администрации Красногвардейского района или постоянной комиссией Красногвардейского районного совета Республики Крым, к компетенции которой относится выносимый на собрание (конференцию) вопрос.

10. Подготовку и проведение собрания (конференции) по инициативе Красногвардейского районного совета Республики Крым, главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета осуществляет комиссия по проведению собрания (конференции) в порядке, определенном настоящим Положением.

II. Выборы делегатов на конференцию и их полномочия

Статья 7. Выборы делегатов на конференцию

1. В случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Положения, Уставом муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией (собранием делегатов).

2. Порядок выдвижения и норма представительства делегатов на конференцию определяются органом или лицом, принявшим решение о проведении конференции, с учетом численности граждан, имеющих право на участие в конференции, а также исходя из возможностей размещения участников в месте проведения конференции. Норма представительства не может быть меньше чем один делегат от 100 граждан, имеющих право на участие в конференции. Если конференция проводится в пределах одного села, то используется нормы представительства, утвержденные представительным органом соответствующего сельского поселения.

3. Выборы делегатов на конференцию могут проводиться путем:

- открытого голосования, проводимого на собрании граждан, имеющих право на участие в конференции;
- сбора подписей граждан под петиционными листами, составленными по форме согласно Приложению 2 к настоящему Положению.

4. Избранным делегатам собрание может давать наказы, обязывающие

делегатов занимать при голосовании на конференции определенную позицию.

Статья 8. Выборы делегатов путем проведения открытого голосования граждан

1. При выборе делегатов путем открытого голосования на собрании граждан, имеющих право на участие в конференции, инициатором проведения конференции созывается собрание граждан, на котором избираются председатель и секретарь собрания и проводится открытое голосование по кандидатурам, предложенным жителями той территории, от которых выдвигается делегат на конференцию, в соответствии с установленной нормой представительства.

2. До проведения собрания в обязательном порядке проводится регистрация участников собрания.

3. Собрание граждан считается правомочным, если в нем приняло участие не менее 1/3 граждан, имеющих право участвовать в собрании.

4. Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется секретарем собрания в свободной форме и подписывается председателем и секретарем собрания. Решение собрания принимается открытым голосованием простым большинством голосов участников собрания.

5. После принятия решения собрания протокол собрания вместе со списками участников передается инициатору проведения конференции.

Статья 9. Выборы делегата путем подписания петиционного листа

1. Граждане, от которых выдвигается делегат для участия в конференции, самостоятельно определяют и выдвигают кандидатуру делегата.

2. В петиционный лист вносится кандидатура делегата, предлагаемая по инициативе граждан, от которых выдвигается делегат на конференцию, в соответствии с установленной нормой представительства. Граждане, поддерживающие эту кандидатуру, расписываются в петиционном листе. Если выдвигается альтернативная кандидатура, то заполняется другой петиционный лист, который в обязательном порядке направляется инициатору проведения конференции.

3. Избранными считаются кандидаты, набравшие большинство голосов граждан, а при выдвижении альтернативной кандидатуры делегата - относительное большинство голосов.

4. Прошнурованный и пронумерованный петиционный лист по выбору делегата для участия в конференции граждан направляется инициатору проведения конференции или в комитет по проведению конференции.

5. Выборы делегата считаются состоявшимися, если в выборах приняло участие не менее 1/3 граждан, имеющих право на участие в выборах делегатов.

Статья 10. Документы, подтверждающие полномочия делегата

1 Документами, подтверждающими полномочия делегатов, являются:

документ, удостоверяющий личность делегата, протокол собрания, подписанный председателем и секретарем собрания, или петиционные листы. К протоколу собрания прилагаются листы регистрации участников собрания. Протоколы и петиционные листы передаются председателем или секретарем собрания инициатору проведения конференции или в комитет по проведению конференции не позднее чем за три дня до дня проведения конференции.

III. Процедура проведения собрания (конференции)

Статья 11. Комиссия по проведению собрания (конференции)

1. Подготовку и проведение собрания (конференции) по инициативе населения осуществляет инициативная группа граждан в порядке, установленном статьей 3 настоящего Положения. По просьбе инициативной группы граждан Красногвардейский районный совет Республики Крым может сформировать комиссию по проведению собрания (конференции) с участием представителей Красногвардейского районного совета Республики Крым, Администрации Красногвардейского района Республики Крым. В этом случае комиссия осуществляет функции, предусмотренные статьей 12 настоящего Положения.

2. Подготовку и проведение собрания (конференции), назначенного по инициативе Красногвардейского районного совета Республики Крым, главы муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совет осуществляет комиссия по проведению собрания (конференции).

3. Комиссия по проведению собрания (конференции) формируется Красногвардейским районным советом Республики Крым, главой муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателем Красногвардейского районного совета на основе предложений инициаторов проведения собрания (конференции). В этом случае в состав комиссии в обязательном порядке включаются представители Красногвардейского районного совета Республики Крым, Администрации Красногвардейского района Республики Крым.

4. На первом заседании комиссии из числа членов комиссии открытым голосованием избирается председатель и секретарь комиссии, которые организуют деятельность комиссии.

5. Деятельность комиссии осуществляется на основе коллегиальности. Заседание комиссии считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины от установленного числа членов комиссии. Решение комиссии принимается открытым голосованием большинством голосов от присутствующих на заседании членов комиссии.

Статья 12. Полномочия комиссии, ответственной за подготовку и проведение собрания (конференции)

1. Комиссия, ответственная за подготовку и проведение собрания

(конференции):

1) организует оповещение населения о проведении собрания (конференции) в порядке, установленном пунктом 4 статьи 6 настоящего Положения;

2) оказывает помощь в организации собрания по избранию делегатов на конференцию, в информировании жителей об избрании делегатов на конференцию, предоставлении помещений для проведения собраний;

3) организует проведение собрания (конференции) в соответствии с требованиями настоящего Положения;

4) подготавливает место для проведения собрания (конференции), обеспечивает расходными материалами, канцелярскими товарами, техническими средствами и решает другие вопросы организационного, материально-технического обеспечения подготовки и проведения собрания (конференции);

5) осуществляет контроль над соблюдением прав жителей города на участие в собрании (конференции);

6) обеспечивает изготовление петиционных листов и других необходимых документов и материалов;

7) может привлекать иных лиц к подготовке проведения собрания (конференции);

8) проводит обязательную регистрацию участников собрания (конференции) до времени его начала на листе регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства участника. В регистрационном листе участников конференции указываются границы территории, население которой представляет соответствующий делегат или объединенную группу граждан;

9) осуществляет подготовку итогового документа - обращения собрания (конференции);

10) передает обращение собрания (конференции) граждан инициатору проведения собрания (конференции);

11) осуществляет иные полномочия, связанные с организацией проведения собрания (конференции).

2. Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования.

3. Полномочия комиссии прекращаются после предоставления протокола, списка зарегистрированных участников собрания (конференции) и обращения собрания (конференции) инициатору проведения собрания (конференции), в Красногвардейский районный совет Республики Крым, главе муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателю Красногвардейского районного совета.

Статья 13. Содержание протокола собрания (конференции)

1. Для проведения собрания (конференции) граждан избираются председатель собрания и секретарь собрания. Секретарем собрания (конференции) ведется протокол, в котором указываются:

- дата и место проведения собрания (конференции);
- инициатор созыва собрания (конференции);
- повестка дня;
- общее число граждан, зарегистрированных на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в собрании (конференции);
- количество граждан, зарегистрированных в качестве участников собрания, или количество делегатов, которые должны были участвовать в конференции;
- фамилия, имя, отчество председателя и секретаря собрания (конференции);
- список участвующих в собрании (конференции) представителей органов местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и других лиц;
- краткое содержание выступлений;
- результаты голосования и принятое решение.

2. Протокол подписывается председателем и секретарем собрания (конференции).

Статья 14. Правомочность собрания (конференции), принятие решения собранием (конференцией)

1. Собрание граждан считается правомочным, если в нем приняло участие не менее одной трети граждан, инициировавших проведение собрания или зарегистрированных на части территории, на которой проводится собрание.

2. Конференция граждан (собрание делегатов) считается правомочной, если на ней присутствует более половины избранных делегатов.

3. Решение собрания (конференции) принимается открытым голосованием простым большинством голосов граждан, участвующих в собрании (конференции).

4. Итоговый документ (обращение) собрания (конференции) публикуется газете «Официальный вестник Красногвардейского района», размещается на официальном сайте муниципального образования Красногвардейский район на портале Правительства Республики Крым не позднее 10 дней со дня проведения собрания (конференции) органом местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, в чей адрес поступило обращение.

IV. Рассмотрение обращения собрания (конференции) и его исполнение

Статья 15. Обращение собрания (конференции) граждан

1. Итоговым документом собрания (конференции) граждан является обращение собрания (конференции) к органу местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым, к компетенции которого относится принятие решения по существу обращения.

2. Собрание (конференция) может принять решение о выборе лиц,

уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым по обращению.

3. Принятое собранием (конференцией) обращение, подписанное председателем и секретарем собрания, с приложением протокола собрания (конференции) направляется в орган местного самоуправления муниципального образования, к компетенции которого отнесено решение вопроса, поставленного в обращении граждан.

4. Обращение собрания (конференции) граждан не является правовым актом, носит рекомендательный характер для органов местного самоуправления муниципального образования.

5. Обращение, принятое собранием (конференцией), подлежит обязательному рассмотрению в течение календарного месяца органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие решений по вопросам, содержащимся в обращении, с направлением письменного ответа.

Приложение 1 к Положению о порядке организации и проведении собраний, конференций граждан в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым

Список членов инициативной группы

| № п/п | Фамилия, имя, отчество и дата рождения | Адрес регистрации места проживания | Паспортные данные (серия, номер документа, кем и когда выдан) | Согласие на обработку данных | на |
|-------|--|------------------------------------|---|------------------------------|----|
|-------|--|------------------------------------|---|------------------------------|----|

Приложение 2 к Положению о порядке организации и проведении собраний, конференций граждан в муниципальном образовании Красногвардейский район Республики Крым

ПЕТИЦИОННЫЙ ЛИСТ

(указать границы части территории муниципального образования или объединенную группу граждан)

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативу о выдвижении

(Ф.И.О., адрес делегата, делегатом на конференцию)

делегатом жителей по вопросу

(формулировка вопроса (вопросов))

| № п/п | Фамилия, имя, отчество | Дата рождения, паспортные данные | Адрес регистрации места проживания | Дата подписания листа | Согласие на обработку персональных данных (подпись) |
|-------|------------------------|----------------------------------|------------------------------------|-----------------------|---|
|-------|------------------------|----------------------------------|------------------------------------|-----------------------|---|

Петиционный лист удостоверяю

(фамилия, имя, отчество, дата рождения,

место жительства лица, собиравшего подписи)

(подпись и дата)

Уполномоченный инициативной группы

(фамилия, имя, отчество,

дата рождения, место жительства Уполномоченного инициативной группы

