



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

РЕШЕНИЕ

23 апреля 2015 г.

пгт Красногвардейское

№ 145 -1

О законодательной инициативе Красногвардейского районного совета Республики Крым по внесению в Государственный Совет Республики Крым предложений по проекту закона Республики Крым «О Кодексе Республики Крым об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 78 Конституции Республики Крым, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрев проект решения, внесенный главой муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым Р.С. Шантаевым, на основании рекомендации постоянной комиссии по вопросам депутатской деятельности, местного самоуправления

Красногвардейский районный совет Республики Крым р е ш и л:

1. Внести в Государственный совет Республики Крым в порядке законодательной инициативы предложения по проекту закона Республики Крым "О Кодексе Республики Крым об административных правонарушениях"», принятого Государственным Советом Республики Крым в первом чтении 26.11.2014 г.

2. Назначить представителем Красногвардейского районного совета Республики Крым при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственном совете Республики Крым главу муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета Шантаева Романа Сергеевича.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на главу муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым – председателя Красногвардейского районного совета Шантаева Романа Сергеевича.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального образования

Р. ШАНТАЕВ

**Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к предлагаемым изменениям в проект закона Республики Крым
«О проекте закона Республики Крым "О Кодексе Республики Крым об
административных правонарушениях"»,
принятый Государственным Советом Республики Крым
в первом чтении 26.11.2014 г.**

Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» устанавливает ответственность за неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий. Анализ проекта закона Республики Крым «О Кодексе Республики Крым об административных правонарушениях», принятый ГС РК в первом чтении 26.11.2014 г., позволяет сделать вывод, что положения Закона о контрольно-счетных органах в нем не реализованы, соответствующие нормы об ответственности в законопроекте не закреплены.

Эффективный финансовый контроль является необходимым условием построения экономически развитого государства. Важную роль играет и финансовый контроль, осуществляемый на региональном и муниципальном уровне. В связи с этим особо следует выделить контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Целью Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Создание единой системы регионального и муниципального финансового контроля позволит наиболее эффективно осуществлять внешний контроль за расходованием бюджетных средств и финансовых ресурсов. В этих целях контрольно-счетные органы наделяются определенными полномочиями. В то же время следует признать, **что законодательством должна быть предусмотрена возможность применения мер принуждения за неисполнение требований контрольно-счетных органов.**

Статья 13 Закона о контрольно-счетных органах устанавливает обязательность исполнения требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, связанных с осуществлением ими своих должностных полномочий. Также устанавливает круг субъектов, для которых такие требования являются обязательными - для исполнения органами государственной власти и государственными органами субъекта Российской Федерации, органами территориальных государственных внебюджетных фондов, органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых осуществляется внешний государственный и муниципальный финансовый

контроль.

Пункт 2 статьи 13 Закона о контрольно-счетных органах закрепляет норму о том, что неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий, **влекут за собой ответственность**, установленную законодательством Российской Федерации и **законодательством субъекта Российской Федерации**.

Административная ответственность является одним из наиболее широко используемых видов юридической ответственности и действенным способом воздействия государства на нарушителей установленных правил и обеспечения, таким образом, законности правопорядка.

Одним из необходимых условий эффективной реализации должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований своих полномочий является установление ответственности за неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий в законодательстве субъектов Российской Федерации. Установление такой ответственности законодательством Республикой Крым, по нашему мнению, является первоочередной мерой.

Законопроект не предусматривает ответственности за нарушение бюджетного законодательства, неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование их деятельности, а также не наделяет указанных субъектов правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Раздел, который касается административных правонарушений в области финансов, в законопроекте нет.

Также в предложенной редакции **статьи 9.2. Раздела 3 главы 9** законопроекта указаны должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, работники **исполнительных комитетов** муниципальных районов, городов, поселений. То есть органа местного самоуправления, который не определен в Законе РК «О структуре и наименовании органов местного самоуправления в Республике Крым, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Республике Крым».

Предложенные изменения направлены на полную реализацию норм Законов Российской Федерации.

**Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
Председатель районного совета**

Р. ШАНТАЕВ

**Предлагаемые
Красногвардейским районным советом Республики Крым
изменения в проект закона Республики Крым
«О проекте закона Республики Крым "О Кодексе Республики Крым
об административных правонарушениях"»,
принятый Государственным Советом Республики Крым
в первом чтении 26.11.2014 г.**

Статью 9.2. главы 9 раздела 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 9.2. Должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вправе составлять уполномоченные должностные лица Счетной палаты Республики Крым в части исполнения своих полномочий.

2. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные статьями 15.14-15.15.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вправе составлять руководители и заместители руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований при осуществлении муниципального контроля.

3. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля вправе составлять следующие должностные лица органов местного самоуправления:

1) руководители органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, их заместители».